



CENUR
NORESTE



UNIVERSIDAD
DE LA REPÚBLICA
URUGUAY



Universidad de la República
Cenur Noreste, Sede Tacuarembó

Tecnicatura en Desarrollo Sustentable

**Proyectos de PRODEMA Sur para el desarrollo con perspectiva
ambiental del municipio de Paso de los Toros.**

Autor

Santiago Odriozola

Tutor

Rodolfo Franco

Tacuarembó

Uruguay

2022

Debo agradecer a mis tutores, tanto a Melchora Tajam quien ofició como tutora institucional, y al equipo de la oficina PRODEMA sur por recibirme. Así como también a Rodolfo Franco, quien oficiara como tutor académico de este trabajo. La voluntad y el compromiso de ambos fue un insumo fundamental para lograr el cometido de la pasantía.

Índice:

1. Introducción	4
2. Marco conceptual.....	5
2.1. ¿Qué es el Desarrollo y cómo surge?	5
2.2. La dimensión ambiental del Desarrollo	6
2.3. La crisis ambiental y el cambio climático	8
2.4. La Economía Circular.....	10
3. Metodología	12
4. Análisis organizacional	13
4.1. Departamento de Tacuarembó	13
4.1.1. Contexto socio demográfico	13
4.1.2. Intendencia de Tacuarembó	14
4.1.3 Mapa de Tacuarembó con municipios	15
4.1.4 Organigrama de la Intendencia departamental de Tacuarembó.....	16
4.2. Dirección General de Desarrollo y Producción (ex PRODEMA)	18
4.2.1. Antecedentes	18
4.2.2. Estructura organizativa actual y direcciones resultantes de la modificación del presupuesto quinquenal 2021-2025.....	20
4.3. Oficina Regional Sur (PRODEMA sur)	21
4.3.1. PRODEMA sur en el organigrama departamental	22
5. Pasantía	22
5.1. Plan de trabajo	24
5.2 Sistematización de actividades realizadas durante la pasantía	25
6. Análisis	29
6.1 Contexto de la localidad.....	30
6.2 La oficina de PRODEMA sur y sus contribuciones.....	31
6.3 Los proyectos de PRODEMA sur.....	33
6.3.1 Red Alimentaria Sustentable urbana y suburbana.....	33
6.3.2 Proyecto Vida.....	36
6.4 Contribución de los proyectos a la mitigación del cambio climático y a la transición de la ciudad al paradigma circular	38
7. Conclusiones y recomendaciones	40
7.1 Conclusiones.....	40
7.2 Recomendaciones.....	41
8. Bibliografía	45
9. Anexos	49

1. Introducción

El siguiente informe es el resultado del trabajo de pasantía realizado en la oficina de PRODEMA sur, en el Municipio de Paso de los Toros, del departamento de Tacuarembó. La misma se enmarca en el proceso de culminación de la Tecnicatura en Desarrollo Sustentable, dictada en la Sede Tacuarembó del CENUR noreste, de la Universidad de la República.

El trabajo de pasantía tuvo una duración de seis meses, habiendo comenzado en noviembre del año 2021 y culminado en el mes de mayo del año 2022.

Los objetivos del trabajo fueron los siguientes:

Objetivo general:

- Contribuir en la construcción de acciones locales que tiendan a la mitigación del cambio climático.

Objetivos específicos:

1- Construir un informe técnico producto de la sistematización de la práctica realizada en el contexto de una institución dedicada al desarrollo.

2- Devolver a la institución una serie de recomendaciones técnicas basadas en las necesidades identificadas en el informe.

3- Colaborar en la construcción de informes y diagnósticos sobre la situación del Municipio de Paso de los Toros respecto a la situación de los residuos en la localidad.

4- Colaborar en la construcción de informes y diagnósticos sobre la situación de las zonas de influencia de la oficina PRODEMA sur respecto a la situación de los residuos, y manejo de los mismos.

5- Contribuir en la potenciación de la conciencia ambiental de la comunidad de Paso de los Toros en el marco del proyecto Red de Alimentación Sustentable urbana y suburbana.

2. Marco conceptual:

2.1 ¿Qué es el Desarrollo y cómo surge?

Aún hoy el término desarrollo causa dificultades al momento de conceptualizarlo. Si tomamos en consideración la definición de la Real Academia Española (2014) sobre la palabra desarrollo, podremos observar que la tercera acepción que puede adquirir es la “Evolución de una economía hacia mejores niveles de vida”. Desde una perspectiva histórica, y tomando como base la definición de la RAE podríamos interpretar que desde los economistas clásicos (Bertoni et al., 2011), a la fecha muchos han intentado plasmar y conceptualizar lo que entienden por desarrollo, sus repercusiones en la economía, y en el devenir de las sociedades.

Lo cierto es que el concepto desarrollo, o mejor dicho, el concepto moderno del desarrollo, surge a mediados del siglo XX, más precisamente en el contexto de la segunda posguerra, en un momento de convulsión global y reordenamiento institucional. El concepto surge con una acepción muy similar a la que brinda la RAE, es decir, se entendía al desarrollo como crecimiento económico.

En este contexto, los pioneros comenzaron a teorizar respecto a idealizaciones de sociedades desarrolladas, más precisamente, idealizando el desarrollo en el progreso logrado por las sociedades occidentales, y estableciendo una serie de patrones lineales que debían seguir aquellos países subdesarrollados para alcanzar tal progreso. En este contexto comienza a forjarse una conceptualización economicista del término (Bertoni et al., 2011).

Con el paso de los años, estas teorizaciones surgidas a partir de patrones lineales comenzaron a demostrar flaquezas. En la década de los '70, aquellos países que habían sido puestos en la cúspide del progreso comenzaban a tener una serie de dificultades, desembocando en cuestionamientos graves a estos modelos de desarrollo, lo cual tendría como resultado la reconsideración de los patrones únicos y las famosas “etapas” que se pregona debía cumplir un país subdesarrollado para lograr un desarrollo óptimo (Rostow, 1961; Adelman, 2002).

Lo cierto es que, no sólo se empezó a cuestionar las formas de llegar a este desarrollo, sino que, se empezó a cuestionar la esencia misma del desarrollo. En otras palabras, se comienza a cuestionar si realmente el crecimiento económico era igual a desarrollo, o si por el contrario, había otras dimensiones en juego al momento de determinar el grado de desarrollo de un país.

Para ese entonces, el concepto desarrollo se apartaba de su concepción original, se dejaba de lado la idea de las “etapas” o de las “condiciones necesarias” (Adelman, 2002), así como la idea estricta de que el desarrollo es únicamente crecimiento económico, y entraban en juego otras dimensiones, que ponían al ser humano (Max-Neef, Elizalde y Hopenhayn, 1993) en la cúspide, así como también, el medio ambiente. Desde entonces, el concepto comienza a adquirir la multidimensionalidad que lo caracteriza actualmente.

2.2 La dimensión ambiental del Desarrollo.

Dentro del conjunto de dimensiones que comienzan a tomarse en cuenta a la hora de conceptualizar el término desarrollo, aparece la dimensión ambiental. En la misma década que comienzan los cuestionamientos sobre la forma de conducir la economía de los países llamados desarrollados, afloran los cuestionamientos sobre el impacto que tienen las políticas y las formas de producción sobre el medio ambiente.

El primer hito relevante en la discusión sobre las implicancias que tiene el desarrollo de las sociedades sobre el medio ambiente surge de la Declaración del Club de Roma en 1972, con un informe titulado “Los límites del crecimiento”. A partir de dicho documento de connotaciones neomalthusianas (Gould, 2009), se comienza a cuestionar la sostenibilidad del modelo de producción imperante, y se auguraba sobre los supuestos límites a los cuales se enfrentaría la sociedad. Cuestionamientos que no estuvieron exentos de conflicto, aquellos países subdesarrollados vieron como les “patearon la escalera” (Chang citado en Bertoni et al., 2011), proponiendo cambios en la forma en que debían conducir la economía, luego de que estos (los países desarrollados) hubieran progresado a costas del deterioro del medio (deterioro que, como plantean estos últimos, tenía consecuencias globales).

Década y media más tarde, aparece en escena un informe que cambia la manera de pensar al desarrollo en torno a su dimensión ambiental, e introduce por primera vez la idea de la sustentabilidad asociada al desarrollo, es decir, la idea del “desarrollo sustentable”. Dicho informe titulado “Nuestro futuro común” de la Comisión Mundial para el Medio Ambiente y el Desarrollo de las Naciones Unidas (1987) (coloquialmente llamado Informe de Brundtland, en referencia a la entonces presidenta de la comisión), pone sobre la mesa el concepto de “desarrollo sustentable” siendo aquel *“que satisface las necesidades de la generación presente sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras para satisfacer sus propias necesidades”* (Bertoni et al., 2011).

Desde la aparición de dicho informe, se oficializa la búsqueda de un camino que pueda conciliar el desarrollo de un país con la sostenibilidad, a través del cual procurar mantener una base suficiente de recursos para las generaciones venideras. Dicho informe se basa en una concepción limitada de la sustentabilidad, en el entendido de que, si bien a las causas técnicas de la insustentabilidad se añade el componente social, esta conceptualización no tiene la capacidad de cuestionar al sistema capitalista en general como causante (mediante sus lógicas

de funcionamiento) de la insustentabilidad, tanto social, como ecológica (Foladori y Tommasino, 2005).

2.3 La crisis ambiental y el cambio climático.

Como parte de esta insustentabilidad, actualmente como sociedad nos encontramos frente a una situación climática sin precedentes, nos vemos enfrentados a cambios radicales en los ecosistemas, pérdida de biodiversidad, y condiciones climáticas adversas que se vuelven impredecibles, lo cual tiene efectos devastadores para la población, así como también, para las diversas infraestructuras de las cuales esta depende para su subsistencia. Esta situación climática adversa es en gran medida causada por factores antropogénicos. Si bien, el ser humano desde la prehistoria ha modificado su entorno con el fin de satisfacer sus diversas necesidades, en la actualidad ha devastado y sobreexplotado todos los recursos disponibles, sin considerar la capacidad de carga y la capacidad de restauración de los mismos (Viguera, Martínez-Rodríguez, Donatti, Harvey y Alpízar, 2017).

Una parte importante de las consecuencias de ese uso desmedido de recursos es el cambio climático, en gran medida producto del calentamiento global. De acuerdo a Viguera et al. (2017), el cambio climático se presenta como una alteración en el sistema climático con variaciones importantes en las condiciones ambientales y con manifestaciones a nivel global, por tanto sus efectos recaen sobre todos los ecosistemas y comunidades. A grandes rasgos el cambio climático es una variación a mediano y largo plazo del clima promedio. Si bien el calentamiento global es un fenómeno natural, en tanto es necesario para la supervivencia de las distintas especies dentro de la biosfera, en la actualidad las diversas actividades humanas están sobrecalentando el globo con la sobreproducción de gases de efecto invernadero.

Estas actividades humanas, siendo algunas de ellas esenciales, como puede ser la producción de alimentos, y otras no tanto como la producción de teléfonos celulares o dispositivos de entretenimiento, tienen repercusiones severas sobre el ambiente. Particularmente debido a que asistimos en la actualidad a un consumo superfluo desmedido, en el que ya no se altera el entorno con el fin de satisfacer necesidades primarias, sino que, por el contrario, las lógicas del sistema capitalista actual sobreexplotan los recursos con el fin de satisfacer necesidades no esenciales, las cuales son impuestas por el mismo sistema para mantener altos niveles de consumo y la consecuente acumulación de capital (fin último del capitalismo).

A su vez, dicho consumo y sobreexplotación se da bajo lógicas de producción lineales. Estas lógicas lineales, basadas en extraer, modificar/producir, y luego tirar (cuando el bien ha llegado al fin de su vida útil), son causa directa del uso ineficiente de los recursos tanto técnicos, como biológicos, involucrados en el proceso de producción de un bien.

Consecuencia de esta situación de sobreexplotación desmedida es la gran pérdida de biodiversidad a nivel global, situaciones climáticas extremas (derretimiento de polos, aumento del nivel de los océanos, olas de calor, sequías, inundaciones a causa de lluvias extremas, etc), y las consecuencias inevitables que esto tiene para el normal desarrollo de las comunidades.

A nivel global el tema ha adquirido cierta relevancia en las últimas décadas, ha sido tema central de discusión en foros y cumbres internacionales, ha sido motivo de tratados y protocolos, así como también ha generado el surgimiento de consensos para el establecimiento de objetivos y metas a nivel internacional¹. Lo cierto es que, a pesar de todas estas iniciativas, las acciones aún son escasas teniendo en cuenta la magnitud del problema al cual nos enfrentamos como sociedad.

¹ Ver: Cumbre de la Tierra, Río de Janeiro, Brasil año 1992; Protocolo de Kioto, Japón año 1997; Objetivos de Desarrollo del Milenio, objetivo 7, año 2000; Acuerdo de París, año 2015; Objetivos de Desarrollo Sostenible, objetivo 13, año 2015; Conferencias de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (última edición COP26, Glasgow, Escocia año 2021). Información disponible en: <https://www.un.org/es/climatechange>

Parte de lo consensuado es el establecimiento de medidas y acciones, que promuevan la adaptación y la mitigación al cambio climático Viguera et al. (2017), plantean que la posible solución a esta problemática inminente es una correcta planificación de cara al cambio, para ello proponen que se debe aumentar la mitigación (o reducción), ésta entendida como la intervención de cualquier tipo, ya sea mediante cambios en las conductas de consumo y/o en los modos de producción que signifiquen una disminución drástica de los gases de efecto invernadero. A su vez plantean el concepto de adaptación, propuesto de una forma análoga a la resiliencia, como la capacidad de acomodarse al cambio y sobrellevar las posibles variaciones de las condiciones actuales.

2.4 La Economía circular.

Como respuesta a la situación expuesta anteriormente, a nivel global ha surgido hace un par de décadas una corriente teórica que cuestiona el modelo actual de producción y consumo, particularmente la linealidad de la economía, dando como resultado un concepto que en los últimos años ha adquirido mayor relevancia, el de la “Economía Circular”.

Según se recoge de Cerdá y Khalilova (2016), el concepto de Economía Circular surge por primera vez a finales de la década de los ‘80, acuñado por Pearce y Turner. Dicho concepto promueve la idea de abandonar las lógicas lineales de producción y consumo bajo las cuales el sistema funciona, sobre la premisa de extraer recursos, transformarlos en bienes de consumo, y una vez llegado estos al ocaso de su vida útil, son convertidos en desechos.

En cambio, bajo este nuevo paradigma, lo que se introduce es una modificación, un cambio hacia una lógica circular, a través de la cual, se re-diseña el modelo de producción, con el objetivo de reducir la extracción, mejorar la transformación, y adaptarla con eco-diseños (Cerdá y Khalilova, 2016). De la misma forma reducir el desecho, con el objetivo de cerrar los

ciclos de los materiales, en el entendido de que los mismos, pueden re-introducirse en la economía como materiales secundarios (Mulder y Albaladejo, 2020), minimizando de este modo la dependencia de la extracción de materiales vírgenes.

A su vez, la Economía Circular como modelo, promueve no sólo la re-introducción de lo que en lógicas lineales se entiende como residuo/desecho, sino que también abarca todo el proceso de producción. Partiendo de un diseño de producto basado en el eco-diseño, entendido este como la planificación del producto para que el mismo tenga el menor impacto posible sobre el medio, los productos son pensados para poder ser reparados, remanufacturados, actualizados y vueltos a poner en circulación, ya sea como una versión actualizada del bien, o como un conjunto de piezas adaptables y reutilizables para nuevos bienes.

Esta lógica circular, al proponer la idea de cerrar los ciclos, promueve un cambio de paradigma en la utilización de recursos, pero también en cómo nos relacionamos con dichos recursos. A través del paradigma de la Economía Circular, se visibiliza la relación de dependencia existente sobre la extracción de recursos finitos, los cuales son cada vez más escasos, y más difíciles de extraer (por ende más caros). Esta dependencia de los recursos, sumada a la interdependencia que tenemos como sociedad global, revela que el paradigma lineal, ha fallado en su lógica de eficiencia, lo que demuestra la imposibilidad para continuar a largo plazo (Cerdá y Khalilova, 2016; Mulder y Albaladejo, 2020; Almeida y Guevara, 2020).

Para subsanar estas ineficiencias es que se promueve este nuevo paradigma, intentando adaptar el sistema a los requerimientos de sostenibilidad necesarios para lograr eficiencia a largo plazo, con conductas más amigables con el ambiente, y con la posibilidad real de crear mayores fuentes de empleo resultado de la posibilidad que abre el re-diseño, la reparación y el reciclaje en este nuevo modelo (Almeida y Guevara, 2020).

3. Metodología

Para realizar el informe de pasantía se consideró pertinente la elección de un abordaje cualitativo con el objetivo de realizar un análisis descriptivo. Para esto se optó por la utilización de diversas herramientas cualitativas para la recolección de datos primarios, a su vez, se han utilizado fuentes variadas de información de tipo secundario.

Para obtener la información primaria, se han utilizado varias herramientas, entre estas las entrevistas semi-estructuradas a actores relevantes de la comunidad. De acuerdo a Monje (2011) en las entrevistas semiestructuradas “se usa una lista de áreas hacia las que hay que enfocar las preguntas, es decir, se utiliza una guía de temas. El entrevistador permite que los participantes se expresen con libertad con respecto a todos los temas de una lista y registra sus respuestas”. Para esto, “el investigador procede a un interrogatorio partiendo de un guión de tópicos o un conjunto de preguntas generales que le sirven de guía para obtener la información requerida”. Lo cual, “permite identificar y clasificar los problemas, los sistemas de valores, los comportamientos, los estados emocionales, etc., de las personas”.

La siguiente herramienta utilizada fue la observación, esta se realizó durante las visitas al proyecto Red Alimentaria Sustentable urbana y suburbana, en las actividades realizadas en el marco de dicho proyecto, y en el intercambio con las participantes del mismo. También se realizaron observaciones en las visitas a la planta de reciclaje de Proyecto Vida, en las diversas actividades realizadas en el marco del proyecto, y en el intercambio con las participantes. En la observación simple, no regulada o no controlada el “objetivo es comprender el comportamiento y las experiencias de las personas como ocurren en su medio natural. Por lo tanto, se intenta observar y registrar información de las personas en sus medios con un mínimo de estructuras y sin interferencia del investigador.” Mediante este tipo de observación “sólo se tienen unos lineamientos generales para la observación sobre aspectos del fenómeno que el investigador tiene interés en conocer” (Monje, 2011).

En cuanto al conjunto de información secundaria, se utilizaron informes institucionales, revisiones bibliográficas, datos y registros aportados por las diferentes direcciones del Municipio, así como también registros documentales de ventas e ingresos de materiales a la planta de reciclaje aportados por integrantes de Proyecto Vida.

4. Descripción de la Organización

4.1 Departamento de Tacuarembó

4.1.1 Contexto sociodemográfico

El departamento de Tacuarembó se ubica en el noreste de Uruguay, tiene una superficie de 15.438 km² (Observatorio Territorio Uruguay, 2022), una población de 90.051 personas (44.167 hombres y 45.884 mujeres), cuenta con una densidad poblacional de 5,8 habitantes por km²; la distribución de la población en el territorio departamental muestra una gran concentración urbana, 80.391 personas (38.878 hombres y 41.513 mujeres) viven en este entorno, y unas 9.660 personas (5.289 hombres y 4.371 mujeres) viven en el entorno rural (censo 2011, INE). Si observamos su población, la misma es relativamente joven considerando el nivel nacional, la edad media del departamento es de 35 años, con un índice de envejecimiento relativamente bajo (Calvo, 2013).

En Tacuarembó, el 10,2% de la población es pobre considerando ingresos, y en lo que respecta a necesidades básicas insatisfechas (NBI) el 45,2% de las personas tiene al menos una NBI. El departamento presenta una situación deficitaria en términos de nivel educativo; tiene una tasa de informalidad laboral bastante alta en consideración al promedio nacional. A su vez, también cuenta con valores altos de desempleo (Veiga, 2010; Rodríguez Miranda, 2014; Calvo, 2014; Observatorio Territorio Uruguay, 2022). En términos de IDH, el departamento ocupa el lugar 16 en el ranking de IDH modificado elaborado por Rodríguez Miranda (2014).

4.1.2 Intendencia Departamental de Tacuarembó.

La administración actual está en manos del Prof. Wilson Ezquerro, quien será el Intendente del departamento de Tacuarembó durante el transcurso del quinquenio 2021-2025. Del presupuesto aprobado (Junta Departamental de Tacuarembó, 2021) para dicho quinquenio surgen modificaciones en la estructura organizativa de la Intendencia, a partir del mismo, la administración cuenta con trece Direcciones Generales. El artículo 262 de la constitución establece la definición Constitucional del Gobierno y la Administración de los Departamentos (Uruguay, 1967).

En el año 2014, y como resultado de la Ley N° 19.272, algunas Juntas Locales pasan a conformar Municipios, comenzando así un proceso de descentralización.

Artículo 1: “De acuerdo con lo previsto por los artículos 262, 287 y disposición transitoria Y) de la Constitución de la República, habrá una autoridad local que se denominará Municipio, configurando un tercer nivel de Gobierno y de Administración.

Toda población de más de dos mil habitantes constituirá un Municipio y su circunscripción territorial deberá conformar una unidad, con personalidad social y cultural, con intereses comunes que justifiquen la existencia de estructuras políticas representativas y que faciliten la participación ciudadana.

En aquellas poblaciones que no alcancen el mínimo de habitantes requeridos por el presente artículo, podrá haber un Municipio, si así lo dispone la Junta Departamental a iniciativa del Intendente o el 15% (quince por ciento) de los inscriptos residentes en una localidad o circunscripción, siguiendo el mecanismo dispuesto en el artículo 16 de la presente ley. Para la constitución de Municipios dentro de las capitales departamentales se requerirá iniciativa del Intendente y aprobación de la Junta Departamental en concordancia con lo establecido por el inciso segundo del artículo 262 de la Constitución de la República” (Uruguay, 2014).

El departamento de Tacuarembó cuenta actualmente con tres municipios. En Paso de los Toros, donde el Alcalde es Luis Irigoín; en San Gregorio de Polanco, donde el Alcalde es Asdrubal Rodríguez; y en Villa Ansina, donde la Alcaldesa es Ana Camejo.

4.1.3 Mapa de Tacuarembó con municipios.

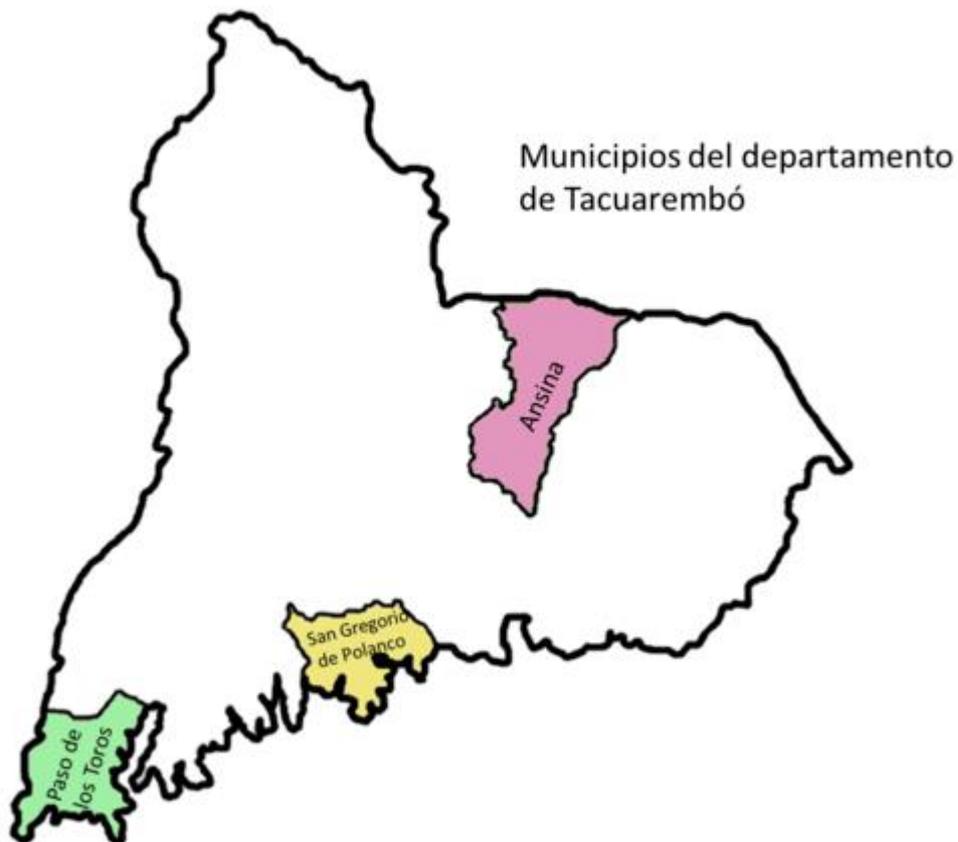
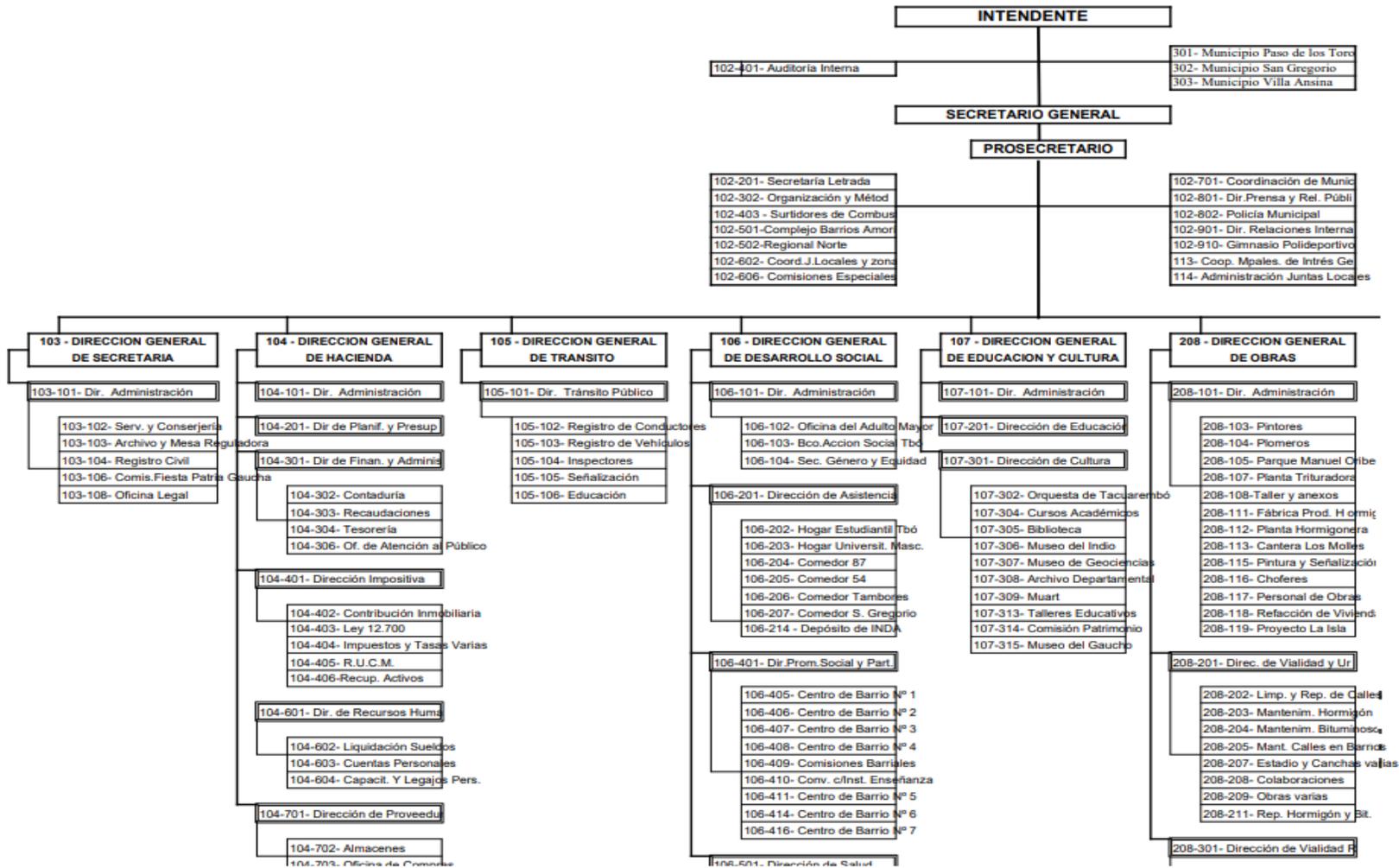


Imagen 1: Municipios de Tacuarembó. Autor: FamilySearch.

4.1.4 Organigrama de la Intendencia Departamental de Tacuarembó.



Continua

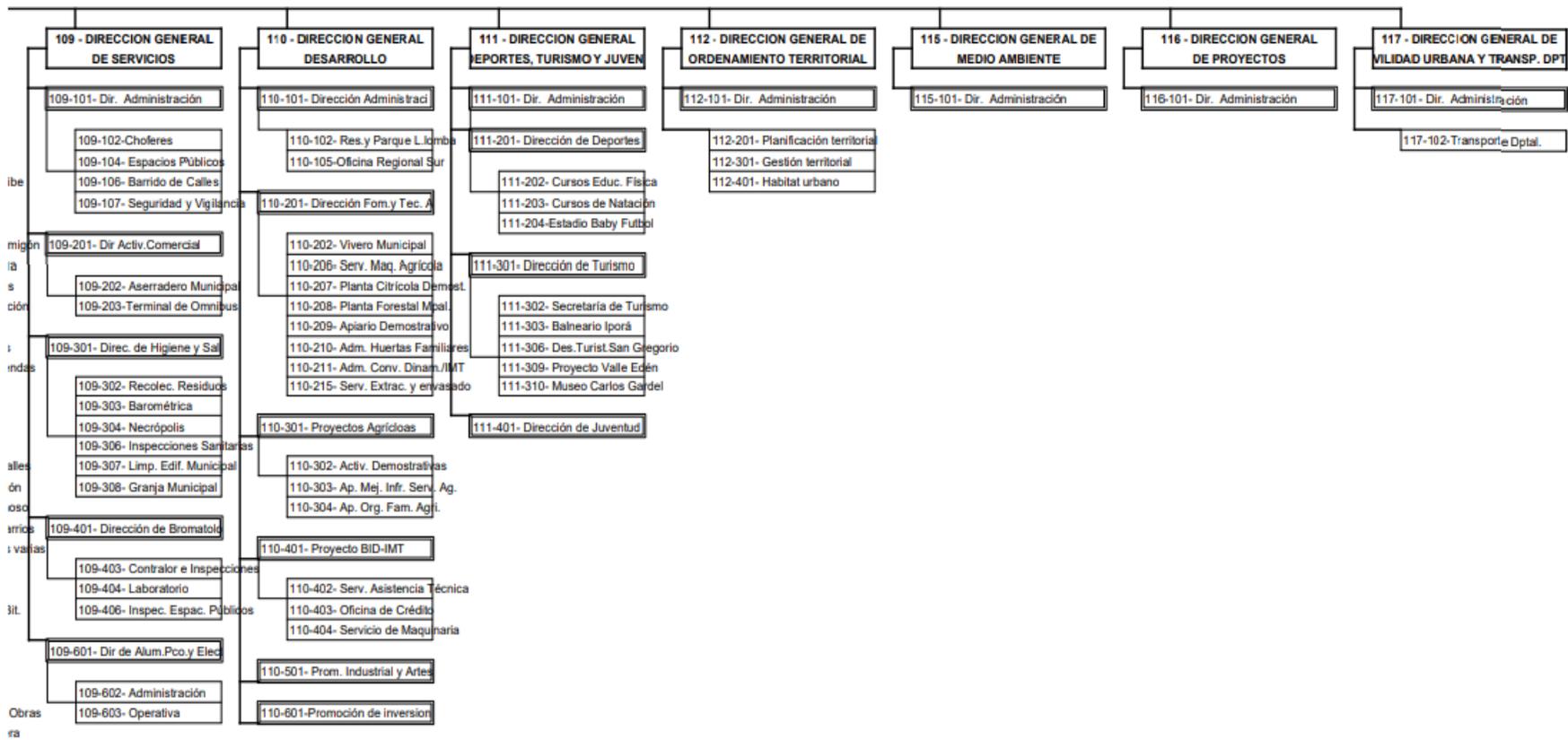


Imagen 2: Organigrama de la IDT. Autor: IDT

4.2 Dirección General de Desarrollo y producción (ex PRODEMA)

4.2.1 Antecedentes

Sobre los antecedentes que se pueden encontrar en torno a la cuestión del desarrollo en el departamento de Tacuarembó, surgen los primeros antecedentes de actividades referente a la temática en la década de los '40, con la creación del Departamento de Fomento y Tecnificación Agropecuario. Décadas más tarde, en el quinquenio 1985-1990 se modifica la estructura de la Intendencia y se crean Direcciones Generales, entre ellas la Dirección General de Desarrollo Agropecuario y Promoción Industrial (DG-DAPI) quien sería la antecesora directa de PRODEMA (Eirín, 2021).

En el quinquenio 1995-2000 se introducen nuevas modificaciones, cambiando esta vez el nombre de DG-DAPI a Dirección General de Programas de Desarrollo y Medio Ambiente (DG-PRODEMA), incluyendo nuevos cometidos a la Dirección General. Los objetivos principales de la dirección son la potenciación y apoyo tanto a productores (pequeños y medianos), como a emprendedores (tanto urbanos, como rurales). Para cumplir con dicho objetivo, la dirección tiene planes de capacitación, de crédito, de asistencia a nivel técnica, así como también, soluciones a través del préstamo de maquinaria, entre otros.

Como se mencionó anteriormente, resultado del nuevo presupuesto quinquenal 2021-2025 (Junta Departamental de Tacuarembó, 2021) aprobado, surgen nuevas modificaciones en la estructura organizativa de la Intendencia, que vuelven a introducir cambios en esta Dirección General.

A saber:

Art. 4°: Cambio de denominación. La Actual Dirección General de Programas de Desarrollo y Medio Ambiente (PRODEMA), pasará a denominarse Dirección General de Desarrollo y

Producción. Su Director General será de particular confianza, y tendrá una remuneración equivalente al 35% del sueldo nominal del Intendente.

Art. 5°: Eliminación. Elimínese la Dirección de Medio Ambiente dependiente de la actual Dirección General de Desarrollo y Producción.

Art. 6°: Dirección General de Medio Ambiente. Créase la Dirección General de Medio Ambiente. Su Director será de particular confianza y percibirá una remuneración equivalente al 35% del sueldo nominal del Intendente. Los cometidos de dicho cargo de confianza, serán asignados directamente por el órgano Ejecutivo.

Art. 7°: Dirección General de Proyectos. Créase la Dirección General de Proyectos. Su Director será de particular confianza y percibirá una remuneración equivalente al 35% del sueldo nominal del Intendente. Los cometidos de dicho cargo de confianza, serán asignados directamente por el órgano Ejecutivo.

4.2.2 Estructura organizativa actual y direcciones resultantes de la modificación del presupuesto quinquenal 2021-2025:

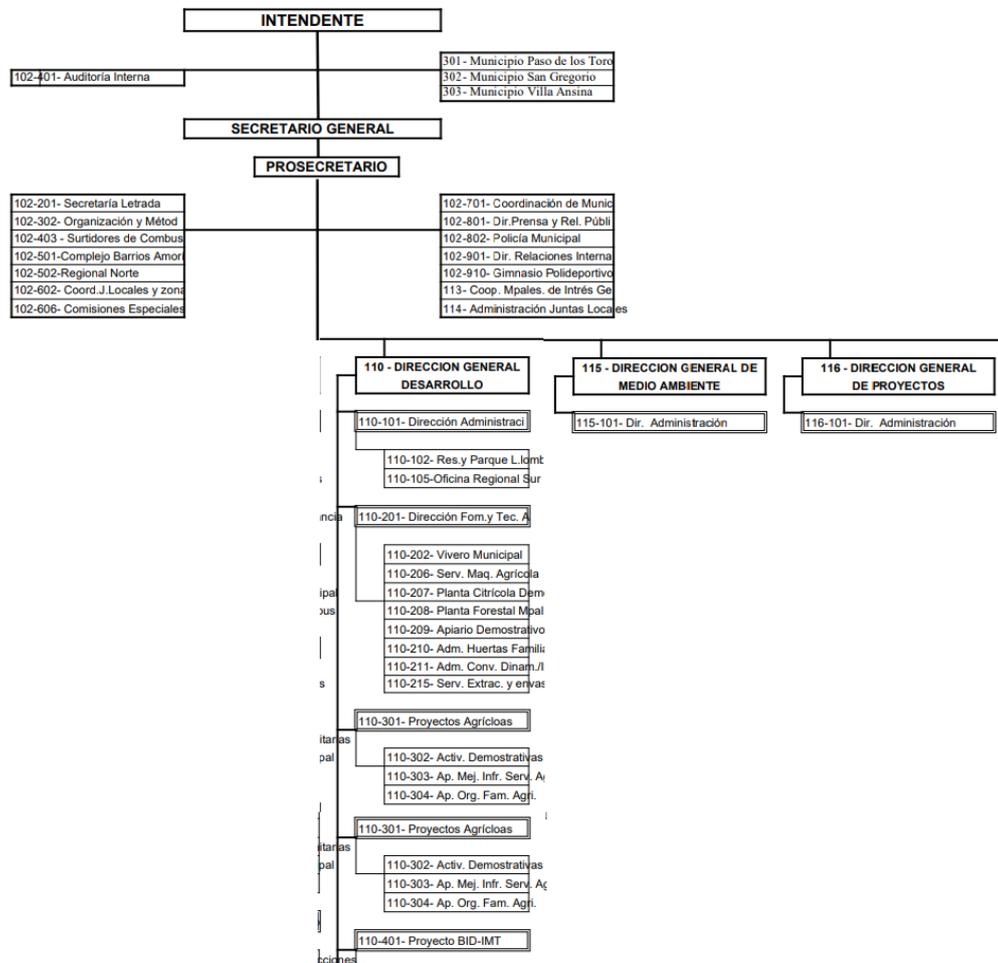


Imagen 3: Estructura organizativa IDT. Autor: Elaboración propia en base a organigrama de IDT.

4.3 Oficina Regional Sur (PRODEMA sur)

La oficina Regional Sur de la Dirección General de Desarrollo y Producción (ex PRODEMA) se crea por decreto departamental en el año 2016.

Dec. 06/2016: Art. 36º: Oficina de PRODEMA Regional Sur: En el marco de la descentralización y coordinación de cometidos, la Dirección General de PRODEMA tendrá una Oficina, en la zona sur del Departamento de Tacuarembó, la cual deberá coordinar su gestión, con los Municipios de Paso de los Toros y San Gregorio de Polanco y Juntas Locales (Junta Departamental de Tacuarembó, 2016).

Como se menciona en el artículo, esta tiene una zona de acción e influencia que abarca el sur del departamento de Tacuarembó. En la actualidad, la oficina coordina con el Municipio de Paso de los Toros, así como también con los poblados de Achar, Cardozo Chico, Cardozo Grande, Chamberlain, Peralta, y excepcionalmente con San Gregorio de Polanco².

En cuanto a la conformación actual de la oficina, dispone de cinco cargos: un jefe de oficina, Sra. Rosario Ascué, un cargo técnico, Tec. Melchora Tajam (quien se encarga del diseño y ejecución de proyectos), un cargo de armador de invernáculos, un cargo de chofer de camión, y un cargo de auxiliar de servicio.

² Ver entrevistas en Anexo 8.5.5 y 8.5.6.

4.3.1 PRODEMA sur en el organigrama departamental.

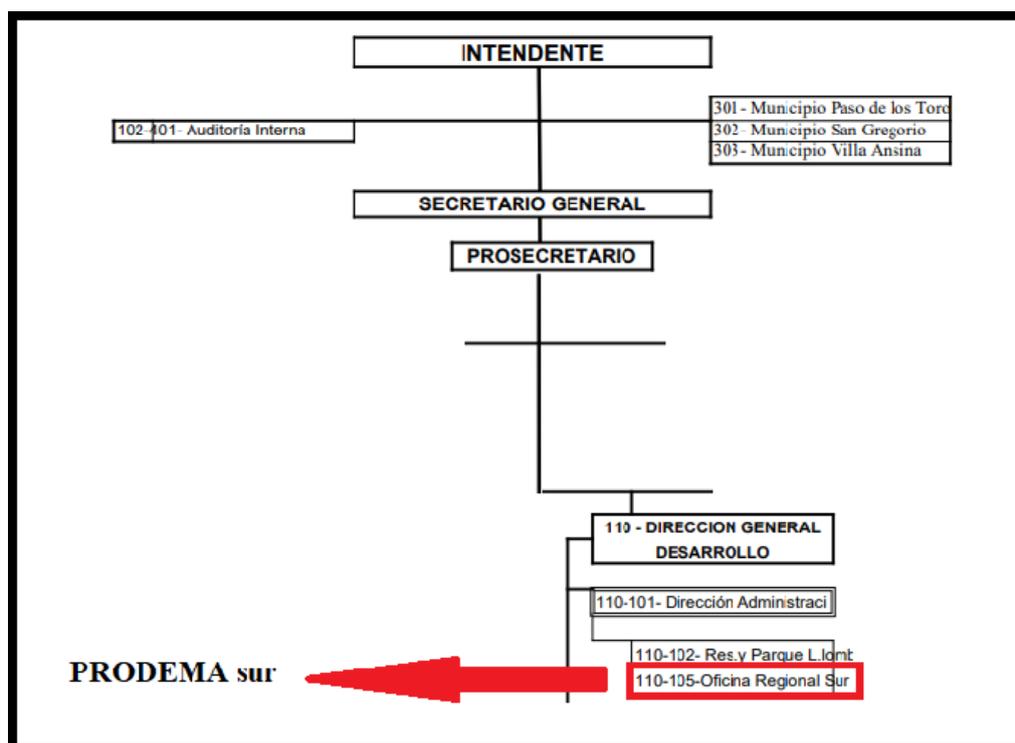


Imagen 4: PRODEMA sur en el organigrama departamental. IDT. Autor: Elaboración propia en base a organigrama de IDT.

5. Pasantía

Las actividades de pasantía se desarrollaron en el período comprendido entre el mes de noviembre de 2021 y el mes de mayo de 2022. En este tiempo se trabajó con dos proyectos activos en el Municipio de Paso de los Toros, en los cuales la oficina de PRODEMA sur tiene influencia directa, y que a su vez, resultaban relevantes para la temática que se pretendía abordar durante el transcurso de la pasantía.

Uno de estos fue la Red Alimentaria Sustentable urbana y suburbana, iniciativa que surge en el marco del proyecto Nuestra Huerta, el cual es promovido y financiado por el Programa

Sembrando a través de la Oficina de Planeamiento y Presupuesto (2021), el Ministerio de Ambiente (MA) y el Ministerio de Ganadería Agricultura y Pesca (MGAP).

De acuerdo a las bases de postulación, este proyecto debía ser ejecutado por la oficina municipal. El mismo contaría con un financiamiento de 200.000 pesos, y tendría una duración de un año. Al inicio de la pasantía en la oficina de PRODEMA sur, este se encontraba en la primera etapa de ejecución. Se contaba con el predio en el cual se iba a implementar, pero aún no había participantes para el mismo. Al finalizar la pasantía este contaba con la participación de nueve mujeres de la localidad.

El segundo proyecto con el cual se trabajó fue “Proyecto Vida”. Este tiene su primer antecedente en el año 1991, el mismo se conforma a partir del interés de estudiantes de la UTU de Paso de los Toros, los cuales crean “Proyecto Vida” con el objetivo de clasificar plástico, nylon y vidrio en el centro educativo³.

En 1992 la iniciativa participó por fondos, logrando una financiación de una entidad extranjera. A partir de dicho momento el proyecto comienza a funcionar fuera del centro educativo, teniendo sus primeras intervenciones y actividades a nivel municipal. Los participantes del mismo comienzan con la difusión en centros educativos de la ciudad de Paso de los Toros, se colocan los primeros contenedores diferenciados en la localidad, y se accede a un galpón para el acopio de lo recolectado. Se amplía la recolección a los domicilios de la ciudad en el año 1994.

En el año 2005 comienza a funcionar un sistema de recolección de residuos orgánicos con el objetivo de producir compost. En el año 2010 se suma un grupo de clasificadores, los cuales en el año 2011 firman un convenio de trabajo con la Intendencia, el Municipio y el Ministerio de Desarrollo Social (MIDES).

³ Ver anexos 9.5.1 y 9.5.3

En la actualidad, Proyecto Vida cuenta con ocho integrantes, cinco mujeres y tres hombres. Los mismos realizan la clasificación de los residuos reciclables en la ciudad de Paso de los Toros, estos residuos son parcialmente clasificados de forma previa por la comunidad a través de un sistema de contenedores diferenciados, y llegan a las instalaciones del proyecto por el sistema de recolección municipal (recolección que también es diferenciada). Luego de la actividad de clasificación, los residuos son enfardados y dispuestos para su posterior venta⁴.

5.1 Plan de trabajo

A continuación, se presenta el plan de trabajo que se proyectó para el período de pasantía.

Período	Actividades
Noviembre 2021	<ul style="list-style-type: none"> - Primera aproximación al territorio, recorridas e inicio del proceso de familiarización. - Participación en reunión con integrantes de la cooperativa "Proyecto vida" en Paso de los Toros. - Participación en Actividad de difusión del proyecto Escuela bosque (parte del proyecto "Red alimentaria sustentable urbana y suburbana") en Paso de los Toros. - Recorrida por el poblado de Curtina, participación en reunión con el concejal e integrantes de la cooperativa de reciclaje del poblado.
Diciembre 2021	<ul style="list-style-type: none"> - Reconocimiento del predio destinado al proyecto "Red alimentaria sustentable urbana y suburbana", toma de medidas y planificación del mismo. - Participación en reunión con comisión barrial del Barrio Charrúa, y convocatoria a la comunidad al proyecto Escuela bosque (parte del proyecto "Red alimentaria sustentable urbana y suburbana")
Enero 2022	<ul style="list-style-type: none"> - Participación en recorridas por poblados rurales del sur de Tacuarembó.

⁴ Ver anexo 9.5.4

	<ul style="list-style-type: none"> - Colaboración en la elaboración de un diagnóstico de la situación de generación de residuos en localidades rurales del sur de Tacuarembó. - Participación en actividades de organización y acondicionamiento del predio del proyecto “Red alimentaria sustentable urbana y suburbana”. - Entrevistas.
Febrero 2022	<ul style="list-style-type: none"> - Participación en talleres de flora nativa, y actividades de integración con la comunidad. - Entrevistas.
Marzo 2022	<ul style="list-style-type: none"> - Participación en talleres de construcción de invernáculos. - Participación en etapa de planificación del uso del suelo, producción, y utilización de espacios del predio destinado al proyecto “Red alimentaria sustentable urbana y suburbana”. - Entrevistas.
Abril 2022	<ul style="list-style-type: none"> - Participación en talleres de educación ambiental. - Entrevistas.
Mayo 2022	<ul style="list-style-type: none"> - Participación en talleres sobre cambio climático y economía circular. - Entrevistas.

5.2 Sistematización de actividades realizadas durante la pasantía

- Noviembre:

En el mes de noviembre comenzó formalmente el trabajo de pasantía. La primera actividad realizada fue un reconocimiento del territorio (espacio geográfico directamente relacionado al trabajo de la oficina: Paso de los Toros, y alrededores), mediante recorridas con la Técnica de la oficina PRODEMA sur (tutora institucional). El objetivo de dicha actividad fue iniciar un

proceso de familiarización con el territorio, visualizar a grandes rasgos el mismo, así como también ubicar espacialmente aquellas zonas de interés para el desarrollo del trabajo de pasantía.

En las siguientes actividades realizadas, se participó en una reunión con los integrantes de la cooperativa Proyecto vida y la Técnica de PRODEMA sur. Esta actividad materializó el primer contacto con este proyecto y sus integrantes, así como también significó un buen insumo en cuanto a la observación y registro. También se participó en actividades de difusión del proyecto Red Alimentaria Sustentable urbana y suburbana de la oficina PRODEMA sur, lo que significó el primer contacto con dicho proyecto.

La última actividad realizada en el mes de noviembre fue una recorrida por el poblado de Curtina, en el departamento de Tacuarembó. El motivo de esta visita fue participar de una reunión de la Técnica de PRODEMA sur con el representante de la Junta Local. El objetivo de la reunión era dar a conocer la situación de la localidad con respecto a la gestión de los residuos, así como también profundizar sobre las actividades que realiza el proyecto Curtina Verde e Inclusiva.

Con respecto a la profundización sobre el proyecto Curtina Verde e Inclusiva, el objetivo fue visualizar las actividades realizadas por los integrantes del proyecto, así como conocer el estado de situación del mismo, y escuchar la vivencia de los participantes. Esta actividad significó un buen insumo en cuanto a observaciones y registro, además del conjunto de información brindada por integrantes del proyecto.

- Diciembre:

La primera actividad realizada en el mes fue el reconocimiento del predio destinado al proyecto Red Alimentaria Sustentable urbana y suburbana. En esta actividad se realizó la toma de medidas con la Técnica de la oficina PRODEMA sur. El objetivo de la actividad fue

identificar aquellos espacios de interés para el proyecto, para luego poder realizar la planificación del predio.

En la siguiente actividad se participó en reunión de la Técnica de PRODEMA sur con la comisión del Barrio Charrúa. El objetivo fue presentar ante la comisión el proyecto Red Alimentaria Sustentable urbana y suburbana, a su vez, se realizó una convocatoria a la comunidad a participar de la Escuela Bosque que debía comenzar sus actividades en el mes de febrero de 2022 (Municipio de Paso de los Toros, 2021) en el marco del proyecto antes mencionado. Participar en esta actividad permitió conocer sobre la realidad del Barrio Charrúa a través del relato de los referentes, los que constituyen parte de la población objetivo del proyecto. La actividad significó una oportunidad para la observación y registro, siendo de gran valor a los efectos del presente trabajo.

- Enero:

Las actividades realizadas en el mes fueron, colaborar en la elaboración con la Técnica de la oficina PRODEMA sur de un diagnóstico sobre la situación de los residuos en las localidades rurales del sur del departamento de Tacuarembó⁵, con énfasis en la generación y tratamiento que se le da a los mismos en estas zonas, a su vez, también se comenzaron a realizar las entrevistas planificadas en el marco de la pasantía.

El mes de enero fue un mes complejo para la ejecución de actividades, esto debido a las licencias de personal, lo cual obligó a posponer parte de lo planificado.

- Febrero:

Las actividades realizadas este mes consistieron en nuevas entrevistas, y trabajo de campo. Dentro del trabajo de campo se realizaron visitas a Proyecto Vida, se participó en recorridas

⁵ Ver anexo 10

con el Director General de Servicios del Municipio de Paso de los Toros por el antiguo vertedero a cielo abierto de la ciudad, también se recorrió las celdas de depósito final donde actualmente se depositan los residuos de la ciudad de Paso de los Toros y de la construcción de UPM 2.

Estas recorridas fueron de gran valor a los efectos del presente trabajo, las mismas permitieron conocer sobre el sistema de recolección y el tratamiento posterior que se les da a los residuos en Paso de los Toros. En el transcurso de dichas actividades se realizó relevamiento fotográfico⁶, así como también observaciones relevantes.

En este mes las licencias continuaron lo cual obligó a modificar calendarios.

- Marzo:

En este mes se participó en la planificación del predio destinado al proyecto Red Alimentaria Sustentable urbana y suburbana, se colaboró en la redacción de informes para la solicitud al Municipio de mano de obra y fondos, necesarios para ejecutar lo planificado. También se realizaron mapeos del predio, y digitalización de los mismos a efectos de que fueran adjuntos en los informes antes mencionados⁷.

- Abril:

En el mes de abril se realizó la limpieza del predio destinado al proyecto Red Alimentaria Sustentable urbana y suburbana, se colaboró con la supervisión del personal Municipal que realizó las tareas de limpieza y acondicionamiento.

Se participó de la primera jornada de actividad del proyecto mencionado anteriormente. En esta oportunidad se realizaron intercambios con las participantes, se presentó a estas los

⁶ Ver: Anexo 9.6.2 e), f), y 9.6.3.

⁷ Ver Anexo 9.2

objetivos del proyecto, la planificación del predio (favorecidos por la recorrida del mismo al momento de la presentación), así como también de las actividades proyectadas para los próximos meses. Luego de culminadas dichas actividades, se facilitó a las participantes del proyecto un cuestionario web⁸ a solicitud de la oficina, el objetivo del mismo fue recabar información sobre la situación de las participantes.

- Mayo:

En este mes se realizaron nuevas visitas a la planta de reciclaje de Proyecto Vida, oportunidad que permitió observar las actividades realizadas por los integrantes de la cooperativa. En dicha circunstancia se conversó con parte del personal donde se mencionó las dificultades actuales que reviste la tarea de la clasificación, así como también acerca del panorama actual de la localidad con el advenimiento del contingente poblacional producto de la obra de UPM 2, y las repercusiones que tuvo tanto para la localidad como para el desempeño de sus tareas el flujo constante de población foránea. En este mes también se realizó una visita al predio del proyecto Red Alimentaria Sustentable urbana y suburbana, y se continuó con las entrevistas (la última fue realizada en el mes de junio, habiendo culminado ya el período de tiempo previsto para la pasantía).

6. Análisis Organizacional

Antes de profundizar en el análisis se considera necesario realizar una breve contextualización del Municipio de Paso de los Toros y su situación actual, para luego continuar con el análisis de la oficina de PRODEMA sur y sus contribuciones, tanto a la ciudad de Paso de los Toros, como a su zona de acción. Para finalizar con el análisis de los proyectos

⁸ Ver Anexo 9.1

en los cuales se participó durante el transcurso de la pasantía, se analizará la contribución de estos en la construcción de acciones tendientes a la mitigación del cambio climático, a la transición de la localidad hacia una senda más circular.

6.1 Contexto de la localidad

Paso de los Toros es una ciudad ubicada al sur del departamento de Tacuarembó, la misma se encuentra a orillas del río Negro y es limítrofe con el departamento de Durazno. De acuerdo al Observatorio Territorio Uruguay la ciudad cuenta con una población 13.232 habitantes, y una densidad poblacional de 23,6 habitantes por km², cifra ampliamente superior al promedio departamental, lo cual demuestra una gran concentración urbana en la ciudad de Paso de los Toros. A su vez, en términos de NBI, la ciudad de Paso de los Toros se encuentra mejor posicionada en comparación al promedio departamental, en tanto sólo el 35,9% de la población tiene al menos una NBI (Observatorio Territorio Uruguay, 2011).

En la actualidad la situación de la ciudad se ha complejizado, debido a la construcción de la nueva planta de UPM en la localidad de Centenario, departamento de Durazno, lindera a Paso de los Toros. Esta obra significó el advenimiento de un contingente poblacional muy grande a la ciudad de Paso de los Toros, se estima que hasta principios de 2022 eran aproximadamente unas 6500 personas las que habían arribado producto de la obra, lo que representa aproximadamente un 50% más de población en la ciudad. Dicha situación tuvo como consecuencia inmediata la saturación de diversos servicios básicos, además del inminente déficit habitacional, y la consecuente subida de precios que sufrieron los inmuebles producto de esta carencia, lo cual ha afectado enormemente a la población de la ciudad. Este conjunto

de situaciones, sumado a las consecuencias sufridas por el período de pandemia, generaron una situación crítica a nivel local⁹.

En este contexto crítico se encontraba la localidad de Paso de los Toros al momento de iniciar el trabajo de pasantía en la oficina de PRODEMA sur.

6.2 La oficina de PRODEMA sur y sus contribuciones

Actualmente la oficina también se encuentra en una situación compleja. En cuanto a su accionar, la oficina tiene competencias no solo a nivel municipal, como se ha mencionado anteriormente, siendo que por decreto tiene una zona de acción mayor. Dentro de su órbita de acción comprende a las localidades de Paso de los Toros, San Gregorio de Polanco, Achar, Peralta, Chamberlain, Cardozo Chico y Cardozo Grande, localidades que en conjunto suman unas 18.000 personas aproximadamente, lo cual se traduce en un 20% de la población departamental¹⁰.

Si tomamos en consideración el personal de la oficina involucrado en la atención de este contingente, y lo comparamos con la dotación de personal con la que cuenta la Dirección General de Desarrollo y Producción de quien depende PRODEMA sur, podemos observar que esta última tiene una carencia importante en lo que respecta a recursos humanos. De acuerdo a Eirín (2021) la Dirección General de Desarrollo y Producción cuenta con “cinco ingenieros agrónomos, dos técnicos agropecuarios, un veterinario, un maestro, cuatro asistentes contables, tres administrativos, cinco funcionarios de servicio, dos tractoristas, dos constructores de invernáculos y un chofer” para atender al 80% de la población del departamento, en

⁹ Ver Anexo 9.5.2 y 9.5.3

¹⁰ Ver Anexo 9.5.5

comparación a los cinco funcionarios con los que cuenta la oficina PRODEMA sur para atender al 20% restante, de los cuales solamente uno de esos cargos es ocupado por una persona con formación técnica para el cumplimiento de una fracción de las tareas y cometidos de relevancia que tiene la oficina.

Esta situación conlleva a constantes restricciones en la planificación y ejecución de actividades tomando en cuenta el importante radio de acción territorial. Continuando con las situaciones que afectan el funcionamiento de la oficina, se debe hacer mención a la cuestión presupuestal. PRODEMA sur no cuenta con un presupuesto específico, por lo cual, para todas las actividades que realiza (o pretende realizar) debe solicitar suministros, tanto a nivel municipal, como a nivel de la Intendencia departamental, lo cual se traduce muchas veces en una dependencia desfavorable. Las dificultades para el acceso a fondos o personal para tareas, al momento de ejecutar acciones y proyectos deriva en un cuello de botella importante.

Por otra parte, se debe hacer mención a una cuestión nada menor, el sistema de control y la estructura jerárquica de la oficina. De acuerdo al decreto 06/2016 art. 36, la misma depende directamente de la Dirección General de PRODEMA (hoy Dirección General de Desarrollo y Producción), debiendo coordinar con los municipios y/o las juntas involucradas en las actividades a realizar. La realidad actual de la oficina demuestra que las jerarquías no están claramente establecidas, lo cual dificulta los procesos, en tanto, si bien se realiza un informe anual a los efectos de rendir cuentas a la Dirección General, la toma de decisiones y las acciones que se llevan a cabo actualmente están determinadas por la aprobación del Alcalde de Paso de los Toros¹¹. Esta situación estaría limitando el accionar de la oficina, particularmente en lo que tiene que ver con las acciones fuera de la localidad de Paso de los Toros, comprometiendo así los objetivos trazados al descentralizar PRODEMA.

¹¹ Ver Anexo 9.5.5 y 9.5.6

De acuerdo al informe anual de gestión 2020-2021 que la oficina PRODEMA sur presentó ante la Dirección General de Desarrollo y Producción y que fuera facilitado por la dirección de la misma a los efectos del presente trabajo, las intervenciones y acciones de dicho período por parte de la oficina de PRODEMA sur se pueden sintetizar en a) la entrega de materiales (madera, nylon, malla sombra, etc.) y el préstamo de mano de obra para la construcción de invernáculos en diferentes escuelas, tanto en la ciudad de Paso de los Toros, como en algunas localidades correspondientes a su zona de acción, b) la entrega de semillas e insumos, c) el préstamo de maquinaria, d) el nexo entre la Intendencia y solicitantes de créditos, e) la coordinación y el préstamo del espacio físico de la oficina para la realización de capacitaciones, y f) así como también el diseño, la coordinación y la ejecución de algunos proyectos particulares en la ciudad de Paso de los Toros. Estos últimos prometen un impacto mayor a nivel de desarrollo local, y marcan un diferencial en las actividades realizadas por la oficina.

6.3 Los proyectos de PRODEMA sur

Dentro de los proyectos en los que tiene influencia directa la oficina de PRODEMA sur, se deben destacar dos que son de interés a los efectos del presente trabajo, en los cuales se participó en el período de pasantía, estos son la Red Alimentaria Sustentable urbana y suburbana, y Proyecto Vida.

En ambos proyectos la oficina PRODEMA sur ha tenido un papel importante, en tanto ha desempeñado un rol de asesoría y facilitador.

6.3.1 Red Alimentaria Sustentable urbana y suburbana

Como se hacía mención en puntos anteriores, este proyecto surge a partir de la postulación de la oficina a fondos del proyecto Nuestra Huerta del programa Sembrando y OPP. De acuerdo a la justificación del mismo, este prometía atender a una población de 3600 personas, nucleadas en dos barrios de contexto vulnerable de la ciudad de Paso de los Toros, haciendo énfasis en la inseguridad alimentaria, particularmente de un conjunto de 200 personas que accedían a alimentos a través de comedores gratuitos en centros barriales de esas zonas de la localidad.

Los fondos para este proyecto fueron aprobados en el año 2021, y el mismo debía ejecutarse en el plazo de un año. Al momento de aprobarse el presupuesto, el proyecto carecía de una planificación estratégica, no se había tenido en cuenta a los diversos actores, ni tampoco los intereses de las personas que se pretendía fueran la población objetivo, lo cual contraviene los principios de la agroecología, corriente teórica sobre la cual se argumenta el proyecto, esto en tanto que, a través de la misma se pretende el involucramiento y la participación en la toma de decisiones de los actores involucrados, partiendo de una investigación-acción participativa (Sarandón y Flores, 2014, p. 56; Altieri y Nicholls, 2000, p. 27).

Esta situación representó una dificultad muy importante al momento de comenzar con la ejecución del proyecto. Lo cual se traduce en un error crítico, debido a que es un componente importante al momento de diseñar un proyecto el utilizar herramientas y abordajes metodológicos para tal fin, siendo el análisis de involucrados parte de esta tarea.

Realizar una correcta identificación de las partes interesadas es crucial, sólo esto permitirá obtener un análisis correcto, tanto de los intereses de los involucrados, como de la situación problema. A su vez, involucrar a los actores interesados resulta fundamental para una definición correcta de la situación deseada. Por tanto, a la hora de realizar una planificación para cualquier tipo de proyecto, independientemente de la magnitud del mismo, es un requisito

indispensable realizar un análisis de involucrados, con el objetivo de considerar a todos aquellos actores que se puedan beneficiar directa e indirectamente a través de la intervención. Sólo esto garantiza la apropiación del proyecto y la consecuente participación de la comunidad, en tanto el mismo va a incorporar las problemáticas e intereses de la población (Ortegón, Pacheco y Prieto, 2015).

En el mes de marzo del año 2022 se logró involucrar a un grupo de mujeres que participaban de un proyecto de ONU-CARDIJN, que estaba siendo ejecutado en la localidad de Paso de los Toros¹². Este grupo está conformado por nueve mujeres, las cuales en su mayoría se encuentran desempleadas, y tienen un nivel educativo de medio a bajo¹³. A pesar de que estas cumplían en parte con las características de la población objetivo, no todas estaban dentro del conjunto de población sobre el cual se argumentó el proyecto.

Otra dificultad que tuvo que sortear la ejecución del proyecto fue la falta de personal municipal siendo que, de acuerdo a lo establecido en la presentación de fondos del proyecto Nuestra Huerta, parte del compromiso municipal era facilitar personal y colaborar en la ejecución. Esta cuestión significó un cuello de botella importante a la hora de ejecutar acciones. A pesar de las solicitudes que se realizaron por parte de la oficina a la Alcaldía, se pudo acceder a personal municipal recién en el mes de abril de 2022, lo cual representó un atraso muy importante en las actividades programadas, y un incumplimiento con el cronograma de trabajo.

Entre las actividades que debieron retrasarse se destaca la ejecución de la Escuela Bosque, iniciativa comprendida dentro del proyecto. Esta iniciativa pretendía instalar desde el mes de febrero de 2022 (Municipio de Paso de los Toros, 2021) una escuela de educación ambiental en el predio destinado al proyecto Red Alimentaria Sustentable urbana y suburbana. Con el

¹² Ver Anexo 9.5.6

¹³ Ver Anexo 9.1.1

objetivo de recibir a la comunidad en general, para promover y profundizar sobre la importancia del cuidado del medio ambiente, se pretendían realizar talleres a la comunidad en general, con un énfasis en particular en niños y jóvenes¹⁴.

Por lo antes expuesto, se puede asumir que el proyecto en el tiempo pre estipulado de un año no ha logrado cumplir con los objetivos para los cuales fue presentado, debido a que no ha logrado captar la población que se pretendía fuera beneficiaria del mismo, ni tampoco ha logrado concretar uno de sus componentes fundamentales, como lo es la escuela de educación ambiental. La misma, tendría un rol estratégico a nivel comunidad, debido a que los objetivos de esta son promover buenas prácticas y comportamientos para con el medio ambiente, así como la introducción de conceptos básicos para transitar hacia la senda del paradigma circular a nivel local.

A pesar de lo antes mencionado, se entiende que el proyecto tiene un potencial importante, y que el mismo puede contribuir de forma positiva en la comunidad una vez se pongan en marcha todos sus componentes.

6.3.2 Proyecto Vida

Como se mencionó anteriormente Proyecto Vida tiene una larga trayectoria en la localidad de Paso de los Toros, desde sus inicios en el año 1991 a la fecha ha transitado por distintos procesos y cambios. De ser una iniciativa de la sociedad civil, pasa a convertirse en un proyecto consolidado de trabajo cooperativo así como también de tener una participación voluntaria a través de una disposición diferenciada de residuos por parte de la comunidad, pasó a convertirse en una política municipal, contando con un sistema de contenedores diferenciados y un sistema

¹⁴ Ver Anexo 9.5.6

de recolección acorde¹⁵. Esta situación hace que la iniciativa sea un ejemplo a destacar a nivel departamental como pionera en lo que respecta a la gestión de residuos.

En cuanto a las contribuciones de la oficina de PRODEMA sur para con el proyecto, la misma ha mantenido un vínculo permanente con la cooperativa, a través de capacitaciones y apoyos tratando de colaborar en la potenciación del proyecto. En el último año ha facilitado, a través del municipio, materiales y mano de obra para la construcción de infraestructura necesaria para el cumplimiento de la tarea de la cooperativa, mejorando y facilitando el trabajo de los integrantes de la misma¹⁶. A su vez, también se logró concretar un fortalecimiento en maquinaria a través de la compra de una nueva enfardadora de materiales¹⁷.

En lo que refiere a la gestión de los residuos, la cooperativa logró captar aproximadamente un 19% de los residuos que fueron generados en la ciudad de Paso de los Toros y en la planta de UPM (de aquellos residuos de planta que se componen de embalajes y materiales con posibilidades de reciclado) en el mes de mayo de 2022, procesando plásticos, nylon y cartón, bajo procesos básicos de clasificación y enfardados de materiales¹⁸. La actividad ha presentado dificultades para la cooperativa en los últimos dos años como consecuencia del contingente poblacional que arribó a la ciudad de Paso de los Toros para construcción de la nueva planta de UPM.

De acuerdo a lo que se pudo apreciar en las visitas a la planta, así como también se extrae de las entrevistas, este contingente de población no ha respetado el sistema de recolección diferenciado que funciona en la localidad, depositando residuos mezclados en ambos contenedores. Esta situación se suma a la falta de maquinaria que está atravesando el municipio

¹⁵ Ver Anexo 9.5.1 y 9.6.4

¹⁶ Ver Anexo 9.6.2 c)

¹⁷ Ver Anexo 9.5.6 y 9.6.2 b)

¹⁸ Ver Anexo 9.3 y 9.4

para realizar un servicio de recolección adecuado a las necesidades, lo que ha provocado que muchos residuos que podrían ser reciclados terminan depositados en las celdas de depósito final, lo cual ha significado pérdidas de material a la cooperativa¹⁹.

En lo que refiere a la gestión de los residuos orgánicos en la localidad de Paso de los Toros, actualmente la cooperativa no los procesa. Esta, durante un período de tiempo muy corto realizó actividades de gestión de este tipo de residuos, sin embargo terminó siendo desestimada por los integrantes de la misma debido a los escasos ingresos que reportaba al proyecto. Actualmente a nivel municipal hay interés en retomar las actividades, en tanto se comenzó a realizar compostaje de los lodos provenientes de la planta de OSE, con residuos de podas del municipio y aserrín proveniente de aserraderos locales²⁰. Dicha actividad se está realizando en el predio del antiguo vertedero donde opera la planta de reciclaje de Proyecto Vida.

6.4 Contribución de los proyectos a la mitigación del cambio climático y a la transición de la ciudad al paradigma circular.

Ambos proyectos tienen una buena justificación en lo que refiere a su contribución a mitigar el cambio climático, en tanto, si por dicha acción se entiende a la intervención de cualquier tipo mediante cambios en las conductas de consumo y/o en los modos de producción que signifiquen una disminución drástica de los gases de efecto invernadero, se puede decir que en espíritu estos proyectos contribuyen a tal objetivo.

El proyecto Red Alimentaria Sustentable urbana y suburbana, promueve la autosuficiencia alimentaria de los participantes mediante el auto-cultivo y basado en un sistema de producción orgánica. Esto significaría un impacto positivo en el medio ambiente, en tanto deja de lado la

¹⁹ Ver Anexos 9.5.1, 9.5.2, 9.5.3, 9.5.4, 9.6.2 d) y 9.6.3 b)

²⁰ Ver Anexos 9.5.1, 9.5.3 y 9.6.5

utilización de fertilizantes y productos sanitarios de origen químico, reduciendo los impactos de dicha actividad sobre el medio ambiente. Además, una vez se ponga en funcionamiento la escuela de educación ambiental, significará un gran insumo a nivel local para potenciar la conciencia de la comunidad en lo que refiere al medio ambiente y a como interactuar con el mismo, intentando promover un cambio en la conducta de la comunidad, algo sumamente necesario debido a la realidad actual de la ciudad de Paso de los Toros.

En cuanto a Proyecto Vida, este proyecto tiene un gran valor a nivel local, así como también a nivel departamental, al ser la primera iniciativa de tratamiento de residuos reciclables de Tacuarembó. Si bien en la localidad de Paso de los Toros actualmente cuenta con un sistema de disposición final de residuos, con una muy buena tecnología que permite reducir al mínimo el impacto de los desechos en el medio ambiente, la actividad realizada por la cooperativa disminuye el volumen de desechos que son volcados a tal sistema, minimizando el impacto que tiene sobre el medio ambiente las actividades necesarias para la gestión de este sistema de disposición final.

En lo que refiere a la transición al paradigma circular, ambos proyectos tienen un impacto positivo en la localidad. En ese sentido, el proyecto Red Alimentaria Sustentable urbana y suburbana pretende fomentar un cambio en el relacionamiento de la comunidad con los alimentos, con la producción de los mismos, y un cambio en los hábitos de consumo. A su vez, al involucrarse con la gestión de los residuos orgánicos contribuye a cerrar el ciclo de los materiales, dando una salida amigable a lo que hoy son desechos orgánicos en la localidad, contribuyendo a disminuir el volumen de residuos que va a parar a las celdas de depósito final, y el consecuente impacto de estos sobre el medio ambiente.

El Proyecto Vida por su parte tiene una contribución mayor en lo que refiere a la transición al paradigma circular en la comunidad, esto debido a su trayectoria y a que trabaja de forma permanente en la localidad. Actualmente mediante estos procesos básicos de reciclaje que está

realizando, contribuye a cerrar los ciclos de los materiales que procesa y a su vez al comercializarlos, contribuye re-introduciendo materiales secundarios a la economía. Además de las actividades antes mencionadas, el proyecto tiene una vinculación de larga data con la comunidad, y mediante actividades de difusión contribuye de forma positiva en el cambio que se requiere en el imaginario colectivo para transitar como comunidad hacia el paradigma circular.

7. Conclusiones y recomendaciones.

7.1 Conclusiones

La ciudad de Paso de los Toros representa actualmente un ejemplo a destacar a nivel departamental en lo que refiere a acciones tendientes a mitigar el cambio climático, así como también en iniciativas que tiendan hacia la transición al paradigma circular. La gestión de residuos por parte del Municipio y Proyecto Vida, representa la única experiencia a nivel departamental en lograr un sistema de recolección diferenciado y una planta de reciclaje funcional, lo cual contribuye de forma positiva al logro de tales objetivos.

En cuanto el proyecto Red Alimentaria Sustentable urbana y suburbana, el mismo a la fecha no ha logrado cumplir con todos los cometidos para los cuales fue diseñado. Pero se debe destacar, que en espíritu este tiene un potencial interesante para contribuir de forma positiva en la localidad, particularmente en lo que refiere a los hábitos de consumo y el relacionamiento que tienen la sociedad de Paso de los Toros con los alimentos, a través de la promoción del autosuficiencia y conciencia para con el medio ambiente.

En lo que respecta a PRODEMA sur como promotora del desarrollo en la localidad, a pesar de las dificultades expuestas, desde el componente técnico la oficina ha tenido contribuciones positivas en ambos proyectos. Ha colaborado en potenciar a ambos a través de materiales e infraestructura, así como también mediante asesoría, con el objetivo de generar oportunidades

para los integrantes de ambos proyectos, así como también mantener y crear fuentes de trabajo legítimas.

7.2 Recomendaciones

- A nivel municipal se considera sumamente necesario realizar un cambio en la estrategia de recolección, particularmente en lo que tiene que ver con el “mensaje” en torno a los contenedores. En los contenedores dispuestos para residuos mezclados predomina una leyenda: *“Residuos orgánicos: la ciudad más limpia no es la que más se limpia, sino la que menos se ensucia”*²¹. Este tipo de residuos no son orgánicos, son residuos mezclados, esto puede inducir en un concepto erróneo en el imaginario colectivo, cuestión que debe subsanarse, más aún teniendo en cuenta el interés que surge a nivel municipal de atender a los residuos orgánicos.
- Continuando con el servicio de recolección, se debe generar una alternativa eficiente para la disposición de residuos que no son aptos para los contenedores, como pueden ser vidrios y metales de gran porte. Incluir un servicio especializado que funcione a través de agenda o aviso puede reducir los residuos depositados fuera de los contenedores, con un impacto positivo en lo que respecta a la limpieza de las calles de la localidad.
- Se recomienda aplicar sistemas de recolección diferenciada en oficinas y eventos públicos, a través de pequeños contenedores diferenciados por colores para el depósito de los residuos, esto tendrá un impacto positivo en la comunidad al identificar los mismos en todos los espacios públicos.

²¹ Ver Anexo 9.6.4

- Se considera necesario involucrarse en la discusión departamental en referencia a la Ley n° 19.829 de Gestión Integral de Residuos. Particularmente en cuanto a la planificación del nuevo vertedero que se pretende instalar entre la localidad de Chamberlain y la ciudad de Paso de los Toros. Este puede ser planificado como un depósito final para varias localidades del sur del departamento de Tacuarembó, pudiendo incluir a localidades del departamento de Durazno, significando una buena oportunidad para un manejo regional del mismo.
- Tomando en cuenta la misma línea de la Ley n° 19.829, se considera necesario evaluar alternativas para mejorar la sostenibilidad en el tiempo de los ingresos de la cooperativa que actualmente maneja el reciclaje en la ciudad de Paso de los Toros. Teniendo en cuenta que actualmente la obra de UPM ha aumentado en un porcentaje significativo los ingresos de la cooperativa debido a la generación de embalajes y residuos reciclables provenientes de la etapa de construcción una vez la obra termine estos insumos se vendrían notablemente disminuidos lo que tendrá un impacto negativo en las finanzas de la cooperativa. De esta forma se deberían buscar alternativas que mejoren los procesos de la cooperativa, agregando valor al producto final evitando la situación antes descrita, y a su vez, colaborando al cumplimiento de la Ley antes mencionada. También se considera necesario replantear la situación contractual con la cooperativa de Proyecto Vida, en tanto el contrato que establecía el convenio entre la cooperativa y la localidad venció²².
- Reconsiderar la gestión de los residuos orgánicos como una política municipal, en tanto hoy la actividad está limitada a residuos de podas y aserrín de la ciudad de Paso de los Toros, así como también lodos provenientes de la planta de OSE de dicha ciudad. Si se tiene en cuenta que los Uruguayos generan un aproximado de 1,1 kg al día de residuos

²² Ver Anexos 9.5.1 y 9.5.4

domiciliarios, y que de estos el 50% representa residuos compostables (Cempre Uruguay, 2021)²³, implementar un sistema municipal eficiente para la recolección y el tratamiento de residuos orgánicos tendrá un impacto positivo en la ciudad. Este impacto positivo se reflejaría en la disminución del volumen recibido diariamente de los residuos que van a parar a las celdas de depósito final, disminuyendo los recursos necesarios para su gestión.. A su vez, también implicaría un impacto positivo a nivel medio ambiental, en tanto la gestión que necesitan las celdas tiene un impacto en el medio debido al uso de camiones y maquinarias. Por su parte al compostar estos residuos se tendrá material para el acondicionamiento de parques y jardines, así como también un insumo de calidad para facilitar a pequeños productores de la ciudad.

- Continuando con las celdas, se considera necesario incluir un sistema de registro digital de los pesajes de los camiones al ingreso de las celdas. Esto permitirá construir una base de datos fiable sobre la cual evaluar la situación de las mismas y su vida útil así como también una base sobre la cual tomar decisiones.
- Para lograr las acciones listadas anteriormente, se considera sumamente necesario restablecer las campañas de sensibilización a la población de Paso de los Toros. Así como también coordinar la campaña con UMP, generando jornadas de difusión en planta apelando a la responsabilidad extendida.
- En cuanto a la oficina de PRODEMA sur, se recomienda identificar aquellas debilidades que hacen a las escasas intervenciones que ha tenido fuera de la ciudad de Paso de los Toros. Es sumamente necesario atender al resto de las localidades incluidas dentro de su zona de acción para cumplir con los objetivos trazados en la descentralización de la oficina. Para esto es necesario una mayor coordinación, tanto

²³Ver: <https://cempre.org.uy/cada-uruguayo-produce-11-kilo-de-basura-por-dia/>

con la Dirección General de Desarrollo y Producción, así como también con el Centro PYME de la ciudad de Paso de los Toros.

- Se recomienda al Municipio incursionar en la movilidad eléctrica, tanto para vehículos oficiales, como también para la comunidad. Incentivar el cambio a través de la difusión de programas nacionales como “Subite” del Ministerio de Industria, Energía y Minería (2021). Considerando las dimensiones de la ciudad, incursionar en esta movilidad tendrá un impacto positivo reduciendo costos de transporte, así como también el impacto positivo a nivel medio ambiental.

8. Bibliografía

- Adelman, I. (2002). Falacias en la teoría del desarrollo y sus implicaciones en política. En G. Meier y J. Stiglitz, (Eds), *Fronteras de la economía del desarrollo: el futuro en perspectiva* (pp 91-137). México: Alfaomega.
- Almeida, M., y Díaz, C. (2020). Economía circular, una estrategia para el desarrollo sostenible: avances en Ecuador. *Estudios de la Gestión: revista internacional de administración*, (8), 34-56.
- Altieri, M. y Nicholls, C. (2000). *Agroecología: teoría y práctica para una agricultura sustentable*. México: Red de Formación Ambiental para América Latina y el Caribe.
- Batthyany, K. y Cabrera, M. (Coords). (2011). *Metodología de la investigación en ciencias sociales: apuntes para un curso*. Montevideo: Ediciones Universitarias, CSE.
- Bertoni, R., Castelnuovo, C., Cuello, A., Fleitas, S., Pera, S., Rodríguez, J., y Rumeau, D. (2011). *Construcción y análisis de problemas del desarrollo: ¿qué es el desarrollo? ¿cómo se produce? ¿qué se puede hacer para promoverlo?*. Montevideo: Udelar, CCE.
- Calvo, J.J. (Coord.). (2013). *Las necesidades básicas insatisfechas a partir de los censos 2011*. Montevideo: Trilce.
- Calvo, J.J. (Coord.). (2014). *Jóvenes en Uruguay: demografía, educación, mercado laboral y emancipación*. Montevideo: Trilce.
- Cempre Uruguay. (2021). *Cada uruguayo produce 1,1 kilo de basura por día*. Recuperado de <https://cempre.org.uy/cada-uruguayo-produce-11-kilo-de-basura-por-dia/>
- Cempre Uruguay. (2021). *Compostaje*. Recuperado de <https://cempre.org.uy/compostaje/>
- Cerdá, E., y Khalilova, A. (2016). Economía circular. *Economía industrial*, 401(3), 11-20.
- Chang, H. (2013). Patada a la escalera: la verdadera historia del libre comercio. *Ensayos de Economía*, 42, 24-57.
- Eirín, P. (2021). *Proyecto: generando oportunidades de desarrollo económico verde e inclusivo en la Localidad de Curtina* (Informe Final de Pasantía, Universidad de la República, Montevideo). Recuperdo de <https://tesis.cut.edu.uy/IF TED 2021 -%20Eir%23U00edn, Pen%23U00e9lope.pdf>
- Foladori, G. y Tommasino, H. (2005). Controversias sobre sustentabilidad. En G. Foladori, *Por una sustentabilidad alternativa*, (pp. 25-36). Montevideo: ReIUITA/UAZ

- Gould, W.T.S. (2009). *How population affects development: malthus and boserup*. Nueva York: Routledge
- Guimarães, R. (1998). *Modernidad, medio ambiente y ética: un nuevo paradigma de desarrollo*. Santiago de Chile: CEPAL.
- Instituto Nacional de Estadística. (2011). *Censos 2011*. Recuperado de <https://www.ine.gub.uy/web/guest/censos-2011>
- Intendencia Departamental de Tacuarembó. (s.f.). *Organigrama de la Intendencia Departamental de Tacuarembó. Presupuesto quinquenal 2021-2025*. Recuperado de <https://tacuarembogub.uy/stg/wp-content/uploads/Organigrama-2021-2025-ID.Tacuarembopdf>
- Junta Departamental de Tacuarembó. (2016, mayo 4). *Decreto 06/2016: Intendencia Departamental de Tacuarembó, eleva oficio remitiendo el proyecto de Presupuesto Quinquenal del Gobierno Departamental de Tacuarembó correspondiente al período de Gobierno 2016-2020*. Recuperado de <http://juntatacuarembogub.com.uy/web/wp-content/uploads/2014/10/Dec-06-16-Aprobaci%C3%B3n-definitiva-Presupuesto-IDT-2016-2020.pdf>
- Junta Departamental de Tacuarembó. (2021, setiembre 24). *Decreto 25/2021: Intendencia Departamental de Tacuarembó eleva Presupuesto Quinquenal de la Intendencia Departamental de Tacuarembó, período 2021-2025*. Recuperado de <https://juntatacuarembogub.com.uy/jdt/wp-content/uploads/2021/09/Dec-25-21-Presupuesto-Quinquenal-IDT.pdf>
- Max-Neef, M., Elizalde, A., y Hopenhayn, M. (1993). *Desarrollo a escala humana: una opción para el futuro*. Montevideo: Nordan-Comunidad.
- Monje, C. (2011). *Metodología de la investigación cuantitativa y cualitativa: guía didáctica*. Neiva, Colombia: Universidad Surcolombiana.
- Mulder, N., y Albaladejo, M. (2020). *El comercio internacional y la economía circular en América Latina y el Caribe*. Recuperado de https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/46618/1/S2000783_es.pdf
- Municipio de Paso de los Toros. (2021). *Huerta comunitaria en el Charrúa*. Recuperado de <http://municipiopasodelostoros.com/?p=14279>
- Naciones Unidas, Comisión Mundial Para el Medio Ambiente y el Desarrollo. (1987). *Nuestro futuro común (Informe Brundtland)*. Recuperado de https://www.ecominga.uqam.ca/PDF/BIBLIOGRAPHIE/GUIDE_Lecture_1/CM-MAD-Informe-Comision-Brundtland-sobre-Medio-Ambiente-Desarrollo.pdf

- Oficina de Planeamiento y Presupuesto. (2021). *Sembrando promueve proyectos de huertas comunitarias en municipios de todo el país*. Recuperado de <https://www.opp.gub.uy/es/noticias/sembrando-promueve-proyectos-de-huertas-comunitarias-en-municipios-de-todo-el-pais>
- Observatorio Territorio Uruguay.(2011). *Paso de los Toros*. Recuperado de <https://otu.opp.gub.uy/perfiles/tacuarembu/paso-de-los-toros>
- Observatorio Territorio Uruguay. (2022). *Observatorio*. Recuperado de <https://otu.opp.gub.uy/observatorio-territorio-uruguay>
- Ortegón, E., Pacheco, J.F., y Prieto, A. (2015). *Metodología del marco lógico para la planificación, el seguimiento y la evaluación de proyectos y programas*. Recuperado de <http://hdl.handle.net/11362/5607>
- Pierri, N. (2005). *Historia del concepto de desarrollo sustentable*. En G. Foladori y N. Pierri (Coords.), *¿Sustentabilidad?: desacuerdos sobre el desarrollo sustentable* (pp. 27-81). México: UAZ; Porrúa.
- Real Academia Española. (2014). Desarrollo. En *Diccionario de la lengua española* (23.a ed.). Recuperado de <https://dle.rae.es/desarrollo>
- Rodríguez Miranda, A. (2014). *Desarrollo económico y disparidades territoriales en Uruguay*. Montevideo: PNUD Uruguay.
- Rostow, W. (1961). *Las etapas del crecimiento económico: un manifiesto no comunista*. México: Fondo de Cultura Económica.
- Sarandón, S. y Flores, C. (2014). *Agroecología: bases teóricas para el diseño y el manejo de agroecosistemas sustentables*. Buenos Aires: Universidad Nacional de la Plata.
- Tejera, R. (2019). *Dimensiones institucionales de la sustentabilidad: la dinámica sector-territorio*. Recuperado de https://www.fing.edu.uy/imfia/congresos/caae/assets/trabajos/51_Dimensiones_institucionales_de_la_sustentabilidad__la_din%C3%A1mica_sector-territorio.pdf
- Uruguay. (1967). *Constitución de la República*. Recuperado de <https://www.impo.com.uy/bases/constitucion/1967-1967>
- Uruguay. (2014, septiembre 25). *Ley n.º 19.272: Ley de descentralización y participación ciudadana*. Recuperado de <https://www.impo.com.uy/bases/leyes/19272-2014>

Valencia, A. (2000). Teoría política verde: balance de una disciplina emergente. *Revista Española de Ciencia Política*, 3, 181-194.

Veiga, D. (2010). *Estructura social y ciudades en el Uruguay: tendencias recientes*. Montevideo: UR. FCS-DS,

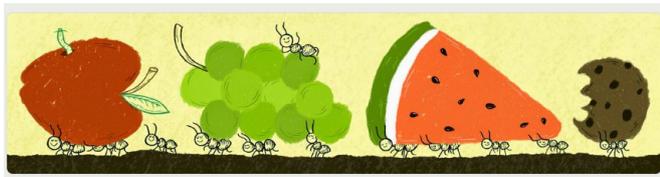
Viguera, B., Martínez-Rodríguez, M., Donatti, C., Harvey, C., y Alpízar, F. (2017). *El clima, el cambio climático, la vulnerabilidad y acciones contra el cambio climático: conceptos básicos*. Costa Rica: Conservación Internacional; CATIE.

9. Anexos

Lista de anexos:

- 9.1** Formulario de participante del proyecto Red Alimentaria Sustentable urbana y suburbana
 - 9.1.1** Escolarización y situación laboral de los participantes del proyecto Red de Alimentaria Sustentable urbana y suburbana
 - 9.1.2** Proyección futura de los participantes
- 9.2** Planificación del predio del proyecto Red de Alimentaria Sustentable urbana y suburbana
- 9.3** Registro de pesaje de camiones en las celdas de depósito final
- 9.4** Residuos procesados por Proyecto Vida en el mes de mayo de 2022
- 9.5** Entrevistas
 - 9.5.1** Entrevista al Dir. Servicios del Municipio de Paso de los Toros
 - 9.5.2** Entrevista al Alcalde del Municipio de Paso de los Toros.
 - 9.5.3** Entrevista al Dir. de Medio Ambiente del Municipio de Paso de los Toros.
 - 9.5.4** Entrevista a clasificadora, tesorera de la cooperativa “Proyecto Vida”.
 - 9.5.5** Entrevista a la Jefe de PRODEMA sur.
 - 9.5.6** Entrevista a la Técnica de la oficina PRODEMA sur.
- 9.6** Registros fotográficos
 - 9.6.1** Registros del proyecto Red Alimentaria Sustentable urbana y suburbana
 - 9.6.2** Registros de Proyecto Vida
 - 9.6.3** Registro de las celdas de depósito final
 - 9.6.4** Registros del sistema de contenedores diferenciados
 - 9.6.5** Playa de compostaje de lodos de OSE
- 9.7** Mapa con puntos de interés
- 10.** Informe sobre los residuos de pequeñas localidades de Tacuarembó.

9.1 Formulario de participante del proyecto Red Alimentaria Sustentable urbana y suburbana



Proyecto Sembrando

Perfil de participante

Nombre: *

Texto de respuesta larga

Apellidos: *

Texto de respuesta larga

Edad: *

Texto de respuesta corta

Estado civil: *

- Casada
- Soltera
- Viuda
- Divorciada
- Unión libre/concubinato

Hijos: *

- Sí
- No

Cantidad de hijos (marcar 0 en caso de no corresponder): *

- 0
- 1
- 2
- 3
- 4
- 5
- Otra...

Lugar de nacimiento: *

Texto de respuesta larga

Residencia actual: *

Texto de respuesta larga

Situación laboral actual: *

- Empleada
- Desempleada
- Jubilada/pensionista

Lugar de trabajo (en caso de corresponder):

Texto de respuesta larga

Escolarización (último grado aprobado): *

- Primaria incompleta
- Primaria completa
- Ciclo básico incompleto
- Ciclo básico completo
- Bachillerato incompleto
- Bachillerato completo
- Terciario incompleto
- Terciario completo

Habilidades (¿en qué eres buena/o?): *

Texto de respuesta larga

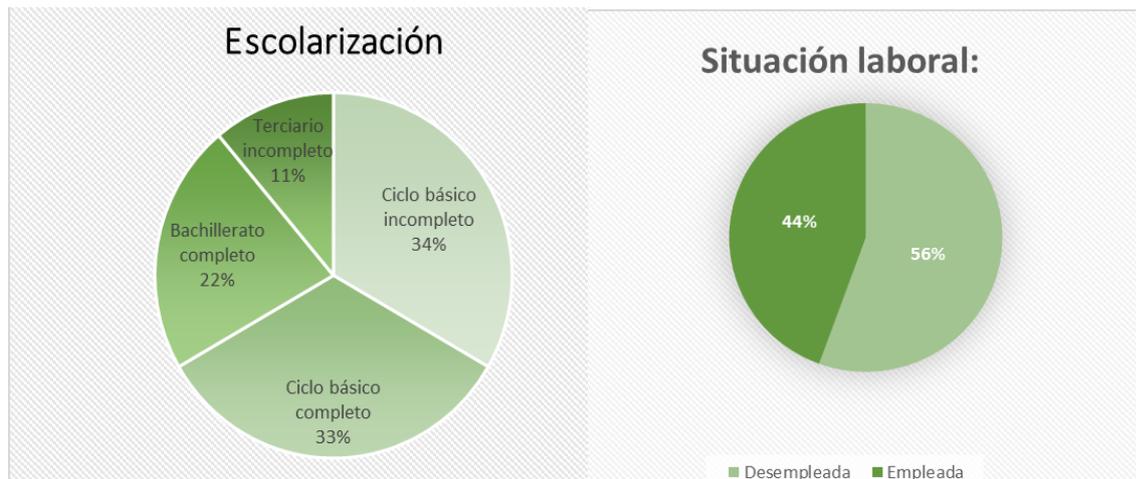
¿Qué perspectivas a futuro tienes respecto al proyecto? (proyección/visión de tu participación * en el proyecto, plazo y tiempo estimado de la misma)

Texto de respuesta larga

Comentarios finales:

Texto de respuesta larga

9.1.1 Escolarización y situación laboral de los participantes del proyecto Red Alimentaria Sustentable urbana y suburbana



9.1.2 Proyección futura de los participantes

Respuestas a la pregunta: ¿Qué perspectivas a futuro tienes respecto al proyecto? (proyección/visión de tu participación en el proyecto, plazo y tiempo estimado de la misma):

- Mucha expectativa que en un año producir y vender lo que se coseche.
- Espero trabajar y que haya compañerismo.
- Tener un trabajo estable.
- Trabajar en lo que me gusta sacar adelante al vivero y proyecto.
- Que nos conozcan que como mujeres podemos y trabajar en cualquier trabajo.
- Tener mi agencia de trabajo 2 años.
- Me atrae mucho poder realizar y llevar a cabo éste proyecto para poder seguir aprendiendo, creciendo y aportando a la sociedad isabelina de algo nuevo que ayuda a la conciencia ambiental y consumo de productos orgánicos y fomenta a la inclusión.
- Mi perspectiva es que sea un proyecto a largo plazo, que genere mano de obra para poder sustentarnos con lo que hagamos y además obtener ingresos. Pero sobre todo seguir aprendiendo y sumando más conocimientos.
- Interesante proyecto para participar, lindo grupo y gran oportunidad de trabajo y consumo.

9.2 Planificación del predio del proyecto Red Alimentaria Sustentable urbana y suburbana



9.3 Registro de pesaje de camiones en las celdas de depósito final

ABRIL		MAYO	
1-4-2022	TOTAL 31.265	2-5-2022	TOTAL 28820
2-4-2022	TOTAL 10.280	3-5-2022	TOTAL 21240
4-4-2022	TOTAL 24.156	4-5-2022	TOTAL 14080
5-4-2022	TOTAL 18.209	5-5-2022	TOTAL 40750
6-4-2022	TOTAL 10.750	6-5-2022	TOTAL 20510
7-4-2022	TOTAL 20.080	7-5-2022	TOTAL 8210
8-4-2022	TOTAL 17.540	9-5-2022	TOTAL 18230
9-4-2022	TOTAL 20683	10-5-2022	TOTAL 13570
11-4-2022	TOTAL 13420	11-5-2022	TOTAL 11810
12-4-2022	TOTAL 18640	12-5-2022	TOTAL 11936
13-4-2022	TOTAL 16.200	13-5-2022	TOTAL 16140
14-4-2022	TOTAL 4490	14-5-2022	TOTAL 16040
15-4-2022	TOTAL 130	16-5-2022	TOTAL 11460
16-4-2022	TOTAL 16415	17-5-2022	TOTAL 19110
18-4-2022	TOTAL 22660	18-5-2022	TOTAL 26650
19-4-2022	TOTAL 28400	19-5-2022	TOTAL 17600
20-4-2022	TOTAL 29170	20-5-2022	TOTAL 29810
21-4-2022	TOTAL 16760	21-5-2022	TOTAL 14170
22-4-2022	TOTAL 6550	23-5-2022	TOTAL 26030
23-4-2022	TOTAL 10680	24-5-2022	TOTAL 15550
25-4-2022	TOTAL 8180	25-5-2022	TOTAL 6820
26-4-2022	TOTAL 39768	26-5-2022	TOTAL 30270
27-4-2022	TOTAL 14442	27-5-2022	TOTAL 16030
28-4-2022	TOTAL 27520		
29-4-2022	TOTAL 23910		
30-4-2022	TOTAL 18180		

→ Registros del pesaje de camiones al ingreso a las celdas de disposición final, aportados por la dirección de salubridad del municipio de Paso de los Toros.

- Volumen total mes de Abril: 472.478 Kg.
- Volumen total mes de Mayo: 404.976 Kg.
- Promedio diario: 17.907 Kg.

9.4 Residuos procesados por Proyecto Vida en el mes de mayo de 2022

Pet blanco	15000
Pet verde	11000
Cartón	16000
Nylon blanco	18000
Plástico duro (pomo)	11000
Nylon color	6000
Total:	77000 kg.

*Datos aportados por la tesorera de Proyecto Vida. 27/5/2022

9.5 Entrevistas

9.5.1 Entrevista al Dir. Servicios del Municipio de Paso de los Toros. 31/1/2022.

- **¿Cómo funciona la gestión de residuos en el Municipio?**

La gestión de residuos se realiza básicamente en unos contenedores, como se realiza en todas las intendencias, donde se levanta con camiones de recolección, lo que se utiliza son unos contenedores que tenemos de color azul para todos los residuos sin clasificar, básicamente tratando de que ahí se vuelquen todos los residuos que les llamamos orgánicos, que en realidad son todos los residuos que no son clasificados anteriormente o en origen por los vecinos, y al costado tenemos otro contenedor para lo que son residuos de diferente tipo de plásticos, metales; y por otro lado le solicitamos a los vecinos que los vidrios no los mezclen en ninguno de los dos contenedores y los dejen en un costado.

A su vez, por otro lado se realiza la recolección de residuos de restos de poda de los vecinos, cortes de césped, que son llevados a otro lugar en el vertedero, y restos de escombros que

también levanta el municipio, el municipio levanta todos los escombros de la ciudad, todos los residuos de la ciudad, que también son volcados en una zona de cantera, después que los residuos son levantados en los contenedores de clasificación voluntaria, eso se lleva a una planta de reciclaje que está trabajando una cooperativa de recicladores, donde ahí terminan de realizar la clasificación, separan los distintos tipos de plástico y metales, después lo enfardan, también el cartón y el papel, y lo comercializan.

También tenemos un camión, camión chico abierto que utilizamos para la cooperativa donde se utilizan los grandes generadores como son comercios y supermercados, diferentes tiendas que sacan mucho cartón, mucho plástico, a los que les decimos que no utilicen esos contenedores naranjas para los residuos clasificados y se les va a levantar al comercio esos residuos y ya van clasificados a la cooperativa, que de nuevo los clasifican en la cooperativa, los enfardan y los venden.

Los residuos del contenedor azul o lo llamado orgánico o todo mezclado, les habíamos sacado todos los metales, si va algún metal se separa, y eso va para un vertedero, o relleno sanitario, que se inauguró hace unos pocos meses, que está hecho con una muy buena tecnología que tiene una geomembrana y unas diferentes cámaras donde pasan a piscinas los lixiviados y de esa manera pasa por tres piscinas, donde recibe un tratamiento esa agua para ser utilizada como sistema de riego.

Respecto a lo que queda de las celdas de disposición final de ese vertedero son depositadas todos los días ahí, pasada con una máquina que pasa y las aplasta, y posteriormente se tapa con arcilla para darle la deposición final y sellar el vertedero.

- **¿En qué año comienza el proceso de recolección diferenciada?**

El proyecto vida como se llama acá en Paso de los Toros, fuimos pioneros junto a Colonia Valdense, por el noventa y dos, ahí se comenzó con un proyecto que empezaron en los centros educativos básicamente en la UTU, y el Municipio, después se municipalizó y se encargó solamente del municipio, pero fue fundamental, o es fundamental el trabajar con los centros educativos, sobre todo las escuelas, los grandes aliados que tenemos son los niños que están continuamente, porque después que les enseñan una sola vez y después están continuamente en su casa diciendo cómo separar los residuos, y llevan un poco a los mayores a eso; y después a los jóvenes de la UTU y de los liceos, y de la escuela industrial, que también son gente que tienen un nivel de consciencia alto y se prenden rápidamente en estas ideas medioambientalistas y nos ayudan mucho en este proceso.

Tuvimos un momento alto de trabajo cuando teníamos maestras locales, y también una realidad que las hemos sufrido cuando vamos a realizar charlas de difusión y de concientización a los centros educativos; con el sistema de elección de horas por parte de los docentes que es por un tema de lista, está correcto, está perfecto; pero vienen muchos maestros jóvenes que son básicamente de Tacuarembó que no tienen este nivel de concientización que tiene la gente, la sociedad de Paso de los Toros y realmente no les interesa, porque nosotros damos una charla

de concientización, pero si después la maestra no sigue trabajando los diferentes temas de educación matemática, idioma español, cualquier otra materia e introduciendo el tema de los residuos y la clasificación, medio que se pierde en una sola charla y no tiene tanto impacto como así lo tuvo cuando las maestras locales daban todos los temas relacionados a, los temas curriculares relacionados a la recolección y tenía un impacto mayor.

- **¿Tienen un estimativo de cuántas toneladas se están generando mensualmente?
¿Cuántas son volcadas al vertedero de deposición final?**

Si, en el vertedero se están depositando aproximadamente unas dieciséis toneladas diarias, en este momento, y tenemos el tema de la recolección clasificada, no tengo el dato preciso pero debemos andar en las tres toneladas y media o cuatro de clasificado diario, eso depende mucho del metal que es muy pesado la cantidad que se genere, lo que se está generando últimamente con el tema de UPM es mucho cartón por el tema de los embalajes, y se está trabajando con los materiales reciclados desde hace aproximadamente un mes de la planta de UPM que eso ha generado un volumen interesante para la cooperativa, y de material muy bueno desde el punto de vista de clasificación porque viene directamente del embalaje de la planta entonces es un material que digamos no está contaminado.

- **¿Cuáles son los lineamientos principales de cara al cumplimiento de la nueva Ley de gestión de residuos, la Ley N° 19.829?**

Nosotros hemos tenido algunas comunicaciones respecto a la ley, y como estamos bastante avanzados en la recolección de residuos, simplemente estamos acoplándonos a los requerimientos de la ley, pero nosotros tenemos un vertedero que tiene condiciones óptimas para el trabajo con el tema del impacto ambiental que generan los lixiviados y el tema los subproductos que genera, va, más que subproductos el tema de gases, y algunos otros niveles de contaminación que generan los residuos, y después lo que tenemos es el tema de la clasificación en planta de reciclaje, por lo cual creo que estamos bastante bien con respecto a la ley, los lineamientos que presenta la ley.

- **¿Existe alguna concordancia con el Plan Nacional, o existe coordinación a nivel departamental para llevar adelante los lineamientos?**

No no, no existe, porque a nivel de la intendencia, los otros vertederos que existen en el departamento, como la mayoría del país y la capital departamental, están muy atrás en el tema del manejo de residuos y la parte social que genera. En Tacuarembó tenemos una ciudad dentro del vertedero, mucha gente, con problemas sociales importantes, y bueno, no es la realidad de Paso de los Toros. Paso de los toros tiene recicladores, no tiene ni una sola persona en el vertedero, que si bien es una ciudad chica, hoy por hoy de veinte mil personas, no tenemos ni un solo clasificador dentro del vertedero, y los que alguna vez existieron los pusimos dentro de la cooperativa, obviamente que mientras no se tuvo el relleno sanitario había tres o cuatro personas, o alguno que venía de Montevideo porque le habían dicho que había posibilidades, no se incorporaban a la cooperativa y trabajaban en el vertedero a cielo abierto que teníamos,

pero al generar el relleno sanitario no tuvieron de dónde sacar los materiales, por suerte no generaron esos problemas en la vía pública, que era nuestro miedo, que empezaran a sacar de los contenedores. Existen algunos hurgadores pero que no generan un conflicto importante, por lo cual desde el punto de vista social, está, o sea tiene sus problemas, pero si uno lo mira respecto a otras localidades, concretamente sabemos la realidad de Tacuarembó capital, estamos muy diferenciados de eso.

- **¿Actualmente está en funcionamiento el proyecto de las celdas**

Si si, hace dos meses que está trabajando, tenemos una empresa que está trabajando, si bien está en procesos de licitación, tenemos un proceso de compra directa donde la empresa está realizando los trabajos de la gestión de los residuos en el relleno sanitario.

- **¿Cómo se llega al proyecto de las celdas de disposición final?**

Dentro de todas las cosas buenas y malas que tuvo esta inversión ROU-UPM, una de las cosas buenas que nos trajo para la localidad fue muchos kilómetros de saneamiento que tuvieron que hacer, sobre todo para las viviendas que ellos realizaron que eso es una ayuda, por todo el tema de las aguas servidas; y lo otro era la obligación de generar un relleno sanitario al más alto nivel dentro de lo que teníamos en Uruguay, así que es un ejemplo de los cuatro o cinco vertederos de la mayor tecnología que tenemos en Uruguay, está en Paso de los Toros. Lo que si el volumen es pequeño, porque son celdas chicas, porque el volumen de la ciudad es chico.

También con la obligación, de que eso se genera también, no solamente porque UPM tenía que venir a Paso de los Toros a la zona, sino que sus residuos, los residuos de la planta son también volcados al relleno sanitario, tanto los domiciliarios, como los reciclables, por lo cual se genero ese compromiso y bueno, para nosotros fue importante, porque si bien tiene sus costos, antes uno simplemente tenía que tener los camiones recolectores con el personal, ahora tenemos problemas con los camiones recolectores y el personal, porque creció la población y no tenemos, tenemos los mismos recursos más gastados que antes, desde el punto de vista de los camiones recolectores, tenemos solamente tres camiones recolectores en la ciudad de Paso de los Toros, y ya con unos cuantos años, pasan en el taller, se rompen todas las semanas, estamos esperando el recambio de flota; pero dentro de lo que trajo UPM tenemos el vertedero para que puedan depositar sus residuos, por lo cual nos cae esa inversión que supuestamente fue de 55 millones de pesos, que la realizó UPM para la gestión de residuos.

Te digo que es caro, porque antes se realizaba solamente, tenías que tener solamente los camiones y el personal; y ahora tenes que tener los camiones, el personal y cuando llegan a la celda de deposición donde se tiraban, ahora tenes que tratar esos residuos por lo cual tenes que tener una máquina para pisar esos residuos, ya sea un bulldozer o una máquina que esté sacando el aire, una retro para acomodarlos, y un camión, personal, alguien en la balanza, tenemos una balanza que se pesan los camiones que ingresan, se tiran los residuos y se vuelven a pesar a la salida para saber la cantidad, saber el volumen y las toneladas que se depositaron de residuos, tenemos que tener un predio todo cercado.

Entonces después de la inversión de 55 millones de pesos, tenemos una inversión de unos 700 u 800 mil pesos mensuales para mantener eso funcionando que antes no estaba.

- **¿Cuál es la vida útil de estas celdas?**

Esas celdas están pensadas para una vida útil de tres años, posiblemente se llegue a cuatro años y tenemos que ir pensando, que está dentro del presupuesto la generación de un nuevo vertedero, esperemos con la misma tecnología, con geomembranas y piscinas de lixiviados, las piletas de lixiviados. Que va a estar ubicado, ya tenemos la zona, miradas por un geólogo de del Ministerio, en aquel momento Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente, ahora Ministerio de Medio Ambiente, que está a doce kilómetros de Paso de los Toros rumbo a la localidad de Achar paralelo a la ruta 5.

- **¿Este nuevo vertedero va a ser destinado sólo para los residuos de Paso de los Toros o va a recibir también residuos de otras localidades?**

En un momento estaba pensado para las zonas, simplemente de Paso de los Toros y Achar, pero como va a ser una proyección a 20 o 25 años, es probable que en este nuevo marco de tratar de trabajar los residuos de manera diferente a nivel regional es probable que se termine con los residuos de alguna otra localidad.

El tema son los traslados, acá todo es lejos, Paso de los Toros está separado a 140 kilómetros de la ciudad de Tacuarembó, una distancia muy importante para venir con los recolectores es imposible. A 60 kilómetros de Durazno y a 60 kilómetros de San Gregorio, por lo cual el traslado de los residuos es una variable importante desde el punto de vista de los costos. Y ese vertedero estaría a 10 o 12 kilómetros de Paso de los Toros para nosotros no significaría un costo importante el tema traslados, pero para las otras lugares si; tendrían que ver algún otro tipo, cruza la vía del tren por allí, tendrían que ver algún otro tipo de traslado más económico no?. Pero puede surgir esa posibilidad si, hoy por hoy está pensado para unos 20 o 25 años de los residuos de Paso de los Toros con el volumen diario manejado actualmente.

- **Volviendo sobre “Proyecto Vida”, ¿El proyecto comienza en el año ‘92, ese mismo año se conforma la cooperativa?**

No no, surgió en el ‘92, con una clasificación. No existían los contenedores en esa época, en ningún lado, surgió... Se hacía recolección clasificada en los tanques de 200 litros de metal que le pedíamos a ANCAP o se compraba y ahí se separaban los vidrios, porque ahí había un mercado para vidrios que hoy no hay, se separaban los plásticos que era muy poco en aquel momento. Recién empezaron con ese problema los gurises porque apareció plástico en un vertedero a cielo abierto que había, que duró muchísimos años hasta hace poco, pero generaba mucha polución entonces se generó esa, esa incomodidad o esa intención de la gente de solucionarlo, y ahí se comenzó a trabajar con el proyecto, y por supuesto papel y cartón, se

clasificaban en diferentes tanques, ese proyecto después se pasaba con un camión y se levantaba la clasificación voluntaria, eso estuvo del '92 hasta el 2002 o 2003.

En ese momento, 2003 se comienza, con una... no era una cooperativa porque no tenía la personería jurídica, pero sí se hicieron con algunos vecinos trabajando a cielo abierto, de tratar de darle mejores condiciones a esas personas, y se comienza a nuclearlos por lo menos. Se había generado un galpón, porque cuando comienza proyecto vida se había generado una etapa de industrialización de algún plástico, la industrialización del plástico de baja densidad para generar unos pelets que se vendían; pero después hubo problemas porque el plástico no tiene que estar nada contaminado; después se trajo una máquina para hacer bolsas, era todo muy rudimentario fijate que unos 30 años atrás, con unos motores muy grandes con un consumo excesivo de energía, entonces... eso no tuvo andamio porque los volúmenes de plástico que se generaban en Paso de los Toros eran muy pequeños; entonces si bien se trabajó, era algo más bien anecdótico para decir que se estaba trabajando con estos residuos, nunca se alcanzó a hacer ni baldes ni mangueras quedó siempre en la fabricación de bolsas que se volcaban en el mismo municipio.

Posteriormente cuando hubo traslado de ese lugar para un galpón que se había hecho con esa finalidad, durante muchísimos años no se pudo instalar energía eléctrica con esa necesidad de carga, por una vieja deuda eterna que hubo allá por el 2000 entre la UTE y las intendencias que se solucionó en el 2008, en un periodo del intendente (E), pero eso nos tuvo a nosotros con las máquinas paradas durante mucho tiempo. Entonces lo que hacíamos simplemente, mostramos los pelets que se habían formado en el depósito anterior, todo el proceso con la maquinaria. Pero estaban ahí simplemente como una muestra, se comenzó a vender el material tal cual.

2003, 2004 se comienza a nuclear a esas personas del vertedero viejo, que viven allí, tratando de clasificar los materiales que ya venían clasificados de los domicilios llevándoselos a ese lugar, pero aún había mucho material en el vertedero a cielo abierto.

2005 cuando cambia el gobierno y se genera el MIDES, ahí hubo el comienzo de las cooperativas sociales, y ahí esta gente por intermedio del MIDES pudo empezar a formar la cooperativa social y darle la personería jurídica, que no se cuantos años demoraron en formarla, pero ahí ya tenía otro acompañamiento, que hasta el día de hoy los tiene, de técnicos de INEFOP, de INACOOOP y técnicos del MIDES, como por supuesto las asistentes sociales del municipio; ahí recién se empiezan a formar como cooperativa.

En ese momento 2003, 2004, también se generó una clasificación de vecinos para realizar compostaje, y se generó pilas de compost con residuos domiciliarios clasificados previamente. Acá en Paso de los Toros llegamos a unas 400 familias con una clasificación totalmente voluntaria, donde tres veces por semana se levantaban los residuos y se mezclaban con restos de cortes de pasto que se hacían en el municipio, restos de aserrín de algún aserradero, en aquel momento estaba funcionando el abasto entonces se obtenía el líquido ruminal, que no era mucho lo que se faenaba pero es un excelente material para compostar y la sangre que también es un excelente material para compostar porque se coagula muy rápido. Entonces ahí se realizó

una playa de compostaje, y ahí se estuvo trabajando con unas pilas de compostaje que se sacaba más o menos unos 15 a 20 metros de largo, por dos metros de ancho y un metro y medio de altura, eso era lo que se hacía más o menos por semana; eso también cayó, cambios de gobierno, y la cooperativa terminó trabajando exclusivamente con materiales comercializados sin proceso donde trabajó con venta de papel y cartón, plástico y metales, que es lo que se hace ahora.

Lo que se hace es enfardar, separar y enfardar. También se hizo algunas iniciativas; en frente hay un vivero municipal, se les generó un invernáculo para que produjeran flores para la venta en el municipio, pero viste como son procesos muy lentos y ellos están al día a día, no se pudo, no se llegó a buen término, se terminó, las personas que trabajaban ahí terminaron desistiendo de la idea, y trabajan hoy por hoy con ese proceso de clasificación.

- **Este cambio en el proceso de trabajo, aparte del componente político, ¿tuvo un componente económico? ¿fue por falta de rentabilidad que se dejaron esos otros procesos de compostaje y demás?**

El de compostaje nunca pasó a ser interesante para ellos, quedó más bien en el municipio y fue un tema político con el cambio de gobierno; y el tema de las plantas y flores no fue un tema de interés de ellos. Como había que esperar un proceso más largo que vender quincenalmente los materiales, no le veían mucho atractivo alregar; por un tema de estructura de pensamiento decidieron que no querían esperar ese tiempo y la poca gente que estaba dispuesta, uno o dos que estaban dispuestos a trabajar continuamente tenían problemas de relacionamiento con el resto, que consideraban que esta gente estaba perdiendo el tiempo y que la plata que se hacía era para todos, y decidieron no continuar con ese proceso.

- **¿Hubo un cambio significativo en el volumen que se volcaba al vertedero entre el tiempo en que funcionó este proceso de tratamiento de materias orgánicas y cuando se dejó el mismo? ¿Se apreció algún cambio importante en el volumen que llegaba al vertedero?**

No lo cuantificamos, de todas maneras eran solamente 400 familias, que Paso de los Toros es 3500 o 4000 hogares, entonces digamos que sería un 10% del material orgánico que se vuelca. Entonces no hubo mucho cambio significativo, lo que si nosotros generabamos un compost que lo usábamos para el parqueizado que era muy bueno, para las canchas deportivas, para el estadio y además, tenía un uso interesante, e inclusive se llegó a comercializar con algún vecino. Porque se le hacía un control bastante interesante con control de temperatura, para la sanitización de ese compost.

Pero significativamente no lo podemos cuantificar, y tampoco era un volumen tan alto como para decir que bueno hubo un cambio importante. Si obviamente se dejó de tirar la sangre al río, del abasto que ahora no está más, se dejó de tirar líquido ruminal al río, que no eran grandes volúmenes, pero de repente cuatro o cinco vacas que que se faenaban por día ese material no

iba al río, con lo cual también ayuda a sanitizar el río, y se le dió una salida ambiental interesante a esos residuos, más algunos residuos de la población.

- **¿Se ha pensado retomar el tratamiento de los residuos orgánicos?**

Si, de hecho en este momento estamos trabajando con la intención. Estamos trabajando con los lodos de OSE, y tenemos un depósito de los lodos de OSE en un lugar del vertedero desde que entramos, lo que hemos hecho es tratar de mantenerlo contenido, porque se tiraban en un pozo, y los estamos trabajando con aserrín. Nos falta controlar la relación carbono-nitrógeno, y algún otro parámetro. Pero lo que hacemos por lo menos, la salida que tenemos estos días es realizar una mezcla con aserrín debajo, los lodos arriba y volvemos a tapar con aserrín, para darle por lo menos una salida ambiental más prolija y posiblemente generar un compost con ese material.

- **Volviendo sobre el tema cooperativas ¿ha existido alguna otra iniciativa de reciclaje en el municipio aparte de esta cooperativa que trabaja en el vertedero?**

Nosotros, la cooperativa surge después, pero nosotros realizábamos el proceso de reciclaje como una tarea más del municipio, y vendíamos esos materiales, que era un ingreso muy poco para el municipio, pero digamos que le dábamos una salida medioambiental a esos plásticos, metales y demás. Que la intención era sacarnos de arriba esos materiales entonces, darle una salida más prolija.

Entonces lo que nosotros hacíamos antes era enfardar y vender los plásticos, papel y cartón, e inclusive antes cuando había un mercado para el vidrio, había mucha gente que incluso nos compraba botellas para hacer la sanitización posterior, o frascos, hasta que comenzó la cooperativa. Cuando comenzó la cooperativa ya era un tema más comercial de la cooperativa y ellos dedican, tienen su autonomía para buscar mejores precios y conseguir el comprador, pero siempre se realizó el proceso de clasificación, antes lo hacía el municipio y hoy lo hace la cooperativa. Que como agentes ambientales es fundamental que esa gente se vincule.

Y los sacamos de las condiciones, ahora tienen baño, tienen otras condiciones de trabajo, que antes estaban al aire libre, lluvia, sol... ahora por lo menos están en un galpón grande con baño, con oficina, con todo. Mejoramos sus condiciones también, les proveemos de ropa, guantes. El municipio le da una base de un pequeño sustento económico, le da algo así como 150 mil pesos mensuales para que paguen BPS, DGI, y que algún peso les quede.

Ha sido una lucha larga de muchos años porque supuestamente tenía que estar en la ley de envases y nunca se pudo aplicar, y eso que Paso de los Toros cumplió con todos los requisitos, pero no se pudo aplicar nunca; bueno ahora estamos tratando de que lo haga porque es un gasto, es una inversión que hace el municipio que lo podría hacer en otros lugares. Pero también le da ropa y otros implementos de seguridad a esa cooperativa.

- **¿Es la única iniciativa de la sociedad civil que maneja el tema de residuos?**

Si es una sola cooperativa, y están nucleados en esa cooperativa proyecto vida.

- **¿Qué me podés decir del grupo GRAMA?**

Si, el grupo de acción medioambientalista, fue una ONG, es una ONG, que trabajó mucho en el cuidado del río, levantando residuos, trabajando haciendo aportes pero nunca se involucró con ningún trabajo con el municipio, a excepción de una preocupación, y se generaron unos bloques para encapsular pilas en cemento con una cubierta de polietileno de baja densidad, posteriormente recubiertos con hormigón y hierro para que quedaran unos dados de aproximadamente unos 40 centímetros de lado, que son utilizados para señalar, y adentro tienen mucha cantidad de pilas encapsuladas tratando de cumplir de no mezclar diferentes tipos de pilas, pero ese es un proyecto que generó en los centros educativos GRAMA, y bueno en la limpieza de las costas del río es una ONG que tuvo trabajando en Paso de los Toros.

- **Osea, ¿estuvo trabajando en Paso de los Toros, no es de Paso de los Toros?**

Es de Paso de los Toros, son vecinos que se preocupaban por el tema del medio ambiente y estuvieron trabajando con ello, y ahora están retomando las actividades.

9.5.2 Entrevista al Alcalde del Municipio de Paso de los Toros. 2/02/2022.

- **¿Cómo surge PRODEMA a nivel departamental? ¿y la situación actual de la oficina respecto a la nueva división en tres áreas?**

Primero a nivel departamental no tengo experiencia, yo siempre estuve en Paso de los Toros, eso te lo puede contestar un técnico del departamento de allá. Que no se cuál fue la idea de dividir las tres secciones en una, eso fue una idea del Intendente departamental. He hablado con (M), el c... (M) que es el director de allá, pero no sé cuál es la división, no me he puesto a pensar.

Si te puedo decir lo que es PRODEMA, que antes era Área de Desarrollo Isabelino en Paso de los Toros. Esa oficina si, que es la local, trabaje 15 años, y ahora sigue siendo de la Intendencia, coordina actividades con nosotros, pero el Intendente me pidió que bueno que más o menos la llevara, la sobrelleva, la protegiera con todo el apoyo que se pueda dar desde el municipio

A nosotros, PRODEMA que se haya dividido allá entre tres, a nosotros no pasa nada, nosotros acá PRODEMA, viste que tenemos una oficina de medio ambiente dentro del municipio, pero viste que PRODEMA toca temas medioambientales, toca tema de productores, toca tema de materiales, de apoyo a los productores; todos los proyectos que tengan que ver con el desarrollo local del territorio, el apoyo a empresarios, capacitaciones, ahora tenemos un convenio con ANDE, con la oficina que se formó, acá nos juntamos todos y tratamos de trabajar entre todos, trabajar todas las áreas desde PRODEMA, y el municipio lo apoya a nivel jerárquico, si bien

depende de Tacuarembó, a nivel jerárquico hay una mancomunidad con el municipio para sacar cosas adelante, o ver diferentes asistencias que podamos darles, hay muchas asistencias que vienen de Tacuarembó, pero el municipio está atento para ayudarlos en lo que necesiten para sacar adelante los proyectos que se tengan.

- **¿Cuál es el área de influencia de PRODEMA sur?**

PRODEMA sur trabaja hasta San Gregorio, lo que pasa que el tema de pandemia y esto nos ha, el tema de pandemia y el tema de presupuesto; por ejemplo nosotros pasamos un año tanto el municipio como PRODEMA, y nosotros no tuvimos presupuesto, el presupuesto quinquenal vino hace dos semanas, tres semanas, recién este año empezamos a tener un presupuesto quinquenal que armamos con el Intendente para trabajar los cinco años. Teníamos el presupuesto viejo y mucha cosa no podíamos hacer, y más la pandemia; la pandemia no te olvides que ya hace dos años, paró un poco, nos dió un respiro y ahora otra vez, acá tenemos un tema de omicron, acá tenemos 700 casos, suspendimos, postergamos el mayor festival que tenemos acá que es para la gente, y hay cosas que todavía no podemos realizar, pero estamos relevando las necesidades que tenemos, más el programa de gobierno que teníamos; incluso PRODEMA, y bueno que empezamos a trabajar, pero ahora empezamos a trabajar, después de la licencia como que comenzó con una necesidad que dejó la pandemia; porque nos cambia, la pandemia nos ha cambiado, no sólo ha cambiado a nivel social, la pandemia nos ha cambiado a nivel de los productores, hay más necesidades, nosotros tenemos en el sector más grande de la sequía, estamos haciendo convenios para tajamares, para forraje, y ahí está PRODEMA trabajando mucho, el municipio junto a la Intendencia. En el congreso de intendentes se formó un convenio con el Ministerio de Ganadería Agricultura y Pesca para darle forraje y asistencia a productores hasta 500 coneat, hasta 500 hectáreas, y darle un apoyo en tajamares donde la Intendencia paga una parte y ministerio de ganadería la otra; en otros casos hay un convenio entre municipio e Intendencia que pagamos la mitad nosotros y la otra mitad la Intendencia. En una cantidad de cosas, hablese de capacitaciones, hablese de productores, de herramientas necesarias para ellos, forraje, asistencia, maquinaria lo que sea, pero mira que la pandemia nos ha cambiado mucho lo que nosotros veníamos pensando trabajar hace un año o dos atrás.

- **Previo a la situación de pandemia ¿han tenido trabajos de intervención fuera del municipio de Paso de los Toros?**

Si claro, nosotros hemos trabajado en varios lugares, toda la parte, por ejemplo, toda la parte artesanal hicimos un proyecto artesanal con Curtina, con San Gregorio, allá con Tacuarembó, como quien va para Paysandú donde está el museo de Gardel, cuando entras a Valle Edén está la casa del artesano. Bueno, eso fue un proyecto que hicimos artesanalmente.

Acá en Paso de los Toros se creó la primera casa de artesanos, en todo el departamento y ahí empezamos a trabajar, y se hicieron una cantidad de proyectos con el gobierno. Por ejemplo después, toda la parte que manejas con PRODEMA Tacuarembó, vuelvo a decir lo mismo crédito, apoyo a productores, compra para pequeños emprendimientos, todo los créditos, las herramientas, maquinarias, todo lo que necesites, más los convenios que tengamos con

entidades de tercer piso como ejemplo república de microfinanzas, FUNDASOL, que PRODEMA acá tenemos una técnica, una ejecutiva de cuentas de república de microfinanzas que trabaja allí que hicimos un convenio, todo eso lo hemos trabajado hacia el territorio que viene a estar PRODEMA Paso de los Toros que es hasta San Gregorio.

- **¿Existe un lineamiento general de trabajo entre PRODEMA Tacuarembó y PRODEMA sur, o los lineamientos de trabajo pueden ser definidos de forma independiente?**

Hay un lineamiento trabajo general, porque los territorios son distintos, la idiosincrasia de la gente es distinta, las realidades son distintas, Tacuarembó tiene una realidad distinta a Paso de los Toros; Paso de los Toros es más pobre, Paso de los Toros necesita más, por la misma densidad territorial capaz, Paso de los Toros necesita más apoyo social en vivienda, en trabajo, en apoyo, por que hay mucho más porcentaje de matrimonios jóvenes, matrimonios, vamos a decir parejas jóvenes que tienen hijos y que no hay tanto trabajo. UPM cambió un poquito eso pero te voy a decir en que. Que Tacuarembó, que si bien existe una densidad poblacional grande, y tenés esos barrios que son a veces tan grandes como Paso de los Toros, acá es imponente, digo, yo estuve trabajando dos o tres meses, seis meses en Tacuarembó, pero como la gente te solicita apoyo social, social, gente que no tiene casa, de que le prestaron un terrenito y que tiene que construir y no puede hacerlo, gente que no tiene trabajo, de que vive sola con los nenes, yo recibo, yo sé que estás hablando de PRODEMA, pero yo recibo, diez doce, de 30 o 40 personas, ocho o diez son para pedir materiales, y para pedir un lugar para vivir, también UPM potenció eso, al subir los alquileres. Porque acá tenemos 4000 puestos de trabajo 4500, 5000 puestos de trabajo, pero acá tenemos 1000 personas, 1200, más tardar 1500 personas que son de acá, las otras no son, son de lugares adyacentes Centenario, Durazno, Molle que llevan una cantidad de gente, más las empresas, sé que me voy de tema, disculpa, más las empresas trajeron gente preparada de otros lados.

- **Ahora que hablas de UPM, ¿cómo se está proyectando la etapa post construcción? ¿Qué va a pasar después de la construcción?**

Te entiendo perfectamente la pregunta, una respuesta es lo que hicimos en PRODEMA, ANDE, eso lo proyectamos entre varias instituciones, ANDE lo que quiere es ese post, y ya esta el post, porque ahora se terminó la construcción, está el montaje, y acá quedaron más o menos mil personas, aunque tomaron a otros, acá quedaron 800 o mil personas afuera, y el post lo queremos dar con esa gente que está trabajando en PRODEMA, MIPYME, que no es tan MIPYME, lo que buscamos ahí es un PDP, que UPM lo está hoy trabajando con una técnica de Tacuarembó, y mañana lo lanza el Ministerio de Industria a las 11 de la mañana, el Ministerio de Industria lanza un PDP para UPM para Paso de los Toros, porque que pasa lo queríamos hacer un consejo consultivo o ejecutivo, de diez doce empresarios locales, no tan MIPYME, empresarios locales que tuvieran un acervo fuerte en la sociedad, que es lo que estamos buscando para empezar a ver las necesidades de todas las empresas, y se está relevando todo el empresariado, que ya hay un relevamiento por supuesto de todas las empresas que le puedan dar cumplimiento a todos los servicios que necesita UPM. y ver después el post, que

otra cosa se le puede dar a UPM, el después, y que UPM no compre afuera, eso es el proyecto de ANDE con la oficina

- **Volviendo sobre la cuestión ambiental, ¿Qué me podés contar de la política ambiental del municipio?**

A ver, no es una política ambiental del municipio, porque vos no podés tener una política ambiental municipal, nosotros lo que hacemos es trabajar con DINASEA la ex DINAMA, en distintas políticas que ellos nos dan una mano, osea el municipio trabaja en el cuidado del medio ambiente, pero en lo que puede, si bien tenemos una oficina de medio ambiente, y creo que es la única oficina de medio ambiente que hay, me atrevo a decir en casi todos los municipios del país, donde tenemos, que pasa, por qué te digo que no hay una política ambiental en esto, porque nosotros, tratamos de trabajar en el tema medio ambiente en los proyectos que tenemos hoy y que nos atañe a la sociedad, por ejemplo, tenemos el tema de la basura; por qué el proyecto vida, primero porque era el único municipio que tenía desde el '94 el proyecto vida de recolección de residuos en hogares, la clasificación primero en hogares en bolsitas, que te lo debe haber contado el ingeniero, eso se arrastra desde el '94 no lo tiene la Intendencia, lo tiene Paso de los Toros; ahora nos falta, nosotros heredamos un municipio, yo hace un año que estoy, con maquinaria de hace 40 años, estamos comprando maquinaria, que no ha venido, porque todo tiene que venir por intermedio de la Intendencia, porque las licitaciones se tienen que hacer allí, donde tenemos camiones, camiones de basura, retro, maquinaria grande para trabajar las calles, y te habrás informado ya que de tres camiones de basura que tenemos se nos rompe dos o tres quincenalmente, cada quince días tenemos uno o dos en el taller y tenemos que pedir a Tacuarembó, o alquilar la de TEYMA acá en UPM que tienen, entonces es todo un problema. Pero el tema de la basura, que vos viste el vertedero a cielo abierto, que no es a cielo abierto, son las celdas, que el proyecto vida le da vida útil a las celdas, porque si no esta proyecta vida vos tendrías mil toneladas más de cartones, de botellas, de lo que sea que se tendría que generar allí, y el proyecto vida le da vida útil al vertedero primero. Y segundo tenemos una cooperativa funcionando, trabajando, dándole trabajo a la gente, donde nosotros le pagamos un sueldo, el municipio le paga un sueldo a cada integrante de la cooperativa, hasta que venga la Ley de envase que no ha venido, eso lo tiene, está todo el proyecto en la capital y no nos han resuelto el tema, que nosotros estamos pidiendo que lo resuelva, este, y creo que es uno de los pocos municipios salvo Montevideo, que tiene dos cooperativas funcionando, una de proyecto vida que coordina con medio ambiente y con el municipio, y por supuesto con PRODEMA, y la otra es la cooperativa "la cadena", que trabaja con nosotros en la integración de cooperativistas que nos trabajan la junta de basura, corta de pasto y todo eso.

Ahora política ambiental, la hacemos desde los servicios que tenemos, pero no somos especialistas en eso, la política ambiental la tiene que dictar desde el gobierno, el Ministerio de Ambiente junto a DINASEA, que nosotros antes de hacer algo, lo primero que hacemos es consultar al Ministerio y a DINASEA, y trabajamos en los proyectos que tenemos, por supuesto que hay una cantidad de proyectos que podamos hacer, vos estas al tanto del proyecto de los lodos que va a ser muy bueno, después nos tendríamos que meter en todo lo que tiene que ver UPM por estar en el territorio, pero confiamos en nuestro gobierno, acá vienen técnicos que

vienen mensual, semanalmente a hacer analisis del rio y de UPM de todo lo que se está trabajando; y lo otro que tenemos es un tema de cianobacterias que llamamos a DINASEA, que también gente de PRODEMA está trabajando, que es un tema crucial, pero no podemos cerrar las playas, tenemos que esperar que desde el Ministerio nos den la autorización si tenemos que cerrar o no, por lo menos estamos haciendo todas las medidas precautorias para que la gente sepa donde se está metiendo con este tema de cianobacterias.

- **Siguiendo con el tema medio ambiental, con respecto a la nueva Ley de gestión integral de residuos, la Ley N° 19.829, la situación del municipio en comparación a lo departamental está muy avanzado, ya tienen la integración social de lo que podrían haber sido hurgadores en la cooperativa de trabajo, están bastante adelantados en el reciclado y las celdas de disposición final, más allá de esto, ¿tienen un plan de trabajo de cara a esta nueva ley?**

No, de cara a esta nueva ley no, en realidad lo que nosotros le pedimos a los directores generales, en este caso el director general el ing (WM), es que nos provea una planificación, porque yo no soy un tecnico, yo tengo que tener técnicos en el tema medioambiental que me dicten lo que más o menos, yo puedo tener una idea, pero yo no puedo generar algo donde no soy técnico medioambientalista, y no conozco muchas cosas que, la Ley si la leí, pero no conozco muchas cosas en la parte de medio ambiente, entonces yo genero directores generales con responsabilidades, que son cargos de particular confianza, para que me hagan una planificación sobre eso, yo creo que esa pregunta deberías hacérsela a (WM).

9.5.3 Entrevista al Dir. de Medio Ambiente del Municipio de Paso de los Toros. 13/5/2022.

- **¿Cuáles son los objetivos de la dirección de medio ambiente del municipio?**

Todo lo que tenga que ver con la protección, la conservación y el mantenimiento del medio ambiente. Todas las acciones que tengan que ver con lo medioambiental pasan por esta dirección. Incluso de esta dirección depende un sector del municipio que es parques y jardines que tiene como tarea todo el mantenimiento en la ciudad de todo lo que es verde, las podas, los cortes de césped, el mantenimiento de canchas de fútbol, la plantación de árboles, la extracción de árboles cuando así lo requiere. Todo lo que es mediambiental pasa por esta dirección.

- **¿Qué acciones se están llevando a cabo?**

Nosotros tenemos muchas actividades puntualmente, no solo las que corresponden a la dirección como dije recién, con el tema del sector parques y jardines, sino también con el tema reciclaje y recolección de residuos, porque también tuvimos una amplia participación con la construcción de las nuevas celdas de disposición final de residuos que se inauguraron hace poco que fueron construidas por upm, para la disposición final de los residuos de la ciudad y de la planta de UPM, entonces en virtud de que yo fui nombrado por la intendencia como responsable de todas esas gestiones estamos en eso. Paralelamente a eso tenemos toda la coordinación con la cooperativa social Proyecto Vida que es la responsable de todo lo que tiene

que ver con la clasificación final de residuos, también la recolección de material reciclable de toda la ciudad, la administración de todo eso, y también algunos proyectos medioambientales que tenemos en conjunto con PRODEMA, específicamente con (MT), y que hace poco fueron aprobados dos de ellos, por ejemplo un fue para conseguir una nueva enfardadora para la cooperativa social Proyecto Vida, la otra fue el parque sendero humedal el ceibal que conseguimos unos dineros con el ppd, para realizar un parque y allí en el ceibal, en el humedal el ceibal, que ya estamos ejecutando las acciones con el dinero que nos dieron para poder hacer realidad eso.

Paralelamente a eso estamos trabajando en proyectos de compost que incluyen los lodos de OSE, de las plantas depuradoras de OSE para poder generar compost para distintas tareas, también estamos con otro proyecto de escuela medioambiental, también con (MT) y PRODEMA conjuntamente que estamos en plan de realizarlo, también estamos con la recolección de pilas y el encapsulado de pilas para poder evitar que las pilas contaminan las aguas, contaminan el suelo, le vamos a dar un relanzamiento en estos días cuando logremos que se vuelvan a construir los dados de hormigón donde ponemos las pilas en recipientes para que obviamente no contaminen y fundamentalmente estamos instrumentando una campaña de sensibilización nuevamente para lo que tiene que ver con la recolección de material reciclable del Proyecto Vida que nos lleva la mayor cantidad de tiempo poder mantener lo que es Proyecto Vida actualmente en la ciudad.

- **¿De qué forma se está llevando adelante o de qué forma se pretende llevar adelante esa campaña de sensibilización?**

Nosotros ya la veníamos llevando a cabo con la presencia en los medios de comunicación masivamente en radio televisión, prensa escrita, también asistíamos a todas las escuelas, a todos los niveles de estudiantes y liceo, pero en virtud de la pandemia todo eso se canceló, se trancó, obviamente tuvimos dos años sin hacer, y ahora comenzamos nuevamente, por ejemplo el 17 ya comenzamos tanto en la mañana como en la tarde en ambos liceos en el 1 y el 2, a realizar charlas, pasar videos y entregar materiales, folletería y todo eso, para darle un relanzamiento a la campaña.

- **Respecto a las celdas de disposición final, ¿cómo surge este proyecto, y cuál es la vida útil que se proyecta para el mismo?**

El proyecto estaba contemplado en una de las exigencias que el gobierno nacional le impuso en su momento a UPM para poder autorizar su instalación de la segunda planta, entonces uno de los requerimientos en virtud de que nosotros teníamos un vertedero ya colapsado a cielo abierto, era imposible pensar que ese vertedero pudiera seguir albergando los residuos de la ciudad, más el de las 6 mil o 7 mil personas que vinieron a la ciudad, más lo que se generaba en la planta, entonces una de las cláusulas de las obligaciones que en su momento el gobierno nacional le impuso a UPM fue la construcción de un nuevo vertedero, de las nuevas celdas y fue lo que se construyó, con un costo aproximado de 600 mil dólares se construyeron las celdas, y tienen una vida útil de 3 a 5 años dependiendo del manejo y la operativa diaria que hagamos.

- **¿Qué pasa luego de esos 5 años?**

Nosotros ya estamos como municipio obviamente tenemos que preveer que va a pasar después del cierre, después de que se complete y se cierre esas celdas, y ya estamos tramitando conjuntamente con un equipo técnico que lo compone DINAMA, que componen asesores técnicos, que componen las autoridades departamentales y locales de buscar un lugar, un terreno para construir nuevas celdas y ta con una vida útil de 20 a 25 años, ya estamos identificando los padrones posibles para su compra, y para obviamente construir esas nuevas celdas, estaría en un radio de 8km de la ciudad y ya tenemos identificados 3 padrones posibles, para la construcción de esas celdas, osea que antes de que se cierren este ya tenemos que tener construidas las nuevas celdas.

- **Para estas nuevas celdas que hay una proyección a largo plazo, ¿se pensó un trabajo en conjunto a nivel regional, o se va a trabajar solamente con el volumen generado en Paso de los Toros?**

Nosotros estamos en conocimiento que en el Ministerio de Medio Ambiente, existen proyectos de vertederos gigantes por decirlo de alguna manera a nivel regional, por ejemplo hacer en el norte uno que sea para vertir los desechos, los residuos de varios departamentos, Tacuarembó, Rivera, Cerro Largo. Obviamente es un proyecto ya presentado y que según el ministro actual había mencionado que tiene mucho interés que salga, pero nosotros no podemos esperar a que se concrete o no se concrete, nosotros a nivel local ya tenemos que proyectar una solución porque tres años pasan rápido y tenemos que proyectar la construcción de esa nueva celda, independientemente de lo que pase después a nivel regional.

- **¿Se ha pensado en posibles revalorizaciones de esos residuos más allá de lo que está trabajando Proyecto Vida hoy?**

Nosotros permanentemente estamos tratando de revalorizar todos los residuos, hoy la cooperativa Proyecto Vida realiza un trabajo pero no estamos del todo conformes, no nos cruzamos de brazos y queremos seguir tratando de que la mayor cantidad de material reciclable que sirven para la venta o la reutilización sean aprovechados, tanto es así, que ahora queremos darle más vida útil a las celdas estas que te dije que tienen una vida útil de tres a cinco años, y vamos a implementar en estos días un sistema para tratar de captar todo lo más posible de los materiales que aún siguen yendo al vertedero, porque hemos constatado que va mucho material reciclable todavía a pesar del Proyecto Vida que por distintos motivos y distintas variables, sobre todo por la cantidad impresionante de gente que hay en la ciudad, extraña, extranjera, sobre todo de otros lugares, y queremos tratar de rescatar aún más todos los materiales que se puedan que puedan ser útiles, reutilizables y vendibles.

- **¿Cuál crees que es el motivo por el cual sigue yendo material reciclable, a pesar de tener contenedores diferenciados? ¿Es una falta de apropiación de la gente de este**

sistema de recolección diferenciado, o es un problema de implementación del servicio de recolección?

Las variables son muchas, por ejemplo, antes de venir 6500 personas a la ciudad, de las distintas empresas que sub-contrataban para la obra de UPM, no teníamos tantos problemas, la gente, los ciudadanos de Paso de los Toros están muy sensibilizados, y después de la colocación de los contenedores naranjas que fue la última etapa de de Proyecto Vida, sinceramente la respuesta fue impresionante, triplicaron la cantidad y venían muy bien. Pero en virtud de la presencia de toda esa cantidad de gente que viene de las distintas departamentos del país, y también extranjeros que no están acostumbrados a clasificar, que no tienen idea de una clasificación domiciliaria obviamente eso nos provocó un colapso importante en el depósito de esos materiales, hoy los contenedores naranjas reciben todo tipo de residuos, pero justamente porque en todas las manzanas de la ciudad, en todos los barrios hay muchísima gente de afuera, que nada sabe, o que nada entienden, o que no están en conocimiento de la clasificación domiciliaria a la que estaba acostumbrada la ciudadanía de Paso de los Toros, entonces eso nos ha provocado que a los contenedores vaya mucho material contaminante y que lamentablemente no se pueden clasificar, y tienen que ir al vertedero. También ha sumado otra variable la ruptura de camiones, el envejecimiento de las máquinas, a veces de los cuatro camiones que tenemos, los cuatro están roto, entonces eso ha complicado a una recolección como se debe hacer, pactada como lo hacíamos siempre. La falta de personal también ha complicado mucho, la pandemia en virtud de la cantidad de funcionarios que padecieron el covid, y todo eso nos ha complicado seriamente. Y una de las cosas que creemos que también está usando para que mucho material vaya al vertedero es el haber abandonado la campaña de sensibilización en la población que veníamos haciendo permanentemente que era un trabajo de hormiga, pero lo hacíamos permanente, en virtud de la pandemia hace dos años que no vamos a las escuelas, hace dos años que no vamos a los liceos, hace dos años que no nos podemos reunir con comisiones barriales, para seguir incentivando a la clasificación ordenada y al depósito correcto entonces eso ha complicado seriamente a lo que es hoy el Proyecto Vida.

- **Con la población que es foránea a Paso de los Toros, ¿no se planificó una intervención particular con ese contingente poblacional que no está acostumbrado?**

No, no hubo una prevision en ningun aspecto, no hubo prevision en el transito, no hubo prevision en lo que tiene que ver a la prostitución, no hubo prevision en los residuos, no hubo prevision como se esperaba, no hubo pervision en la policia, porque a mi entender si habia catorce policias, en virtud de 6500 personas más tendría que haber 20, bueno, creo que hay 12. Lo mismo pasa con el Proyecto Vida si había 260 contenedores, 10 funcionarios y 4 camiones, sabiendo que venían 7 mil personas más que es un 50% de pobladores más, tendría que haber 50% más de funcionarios, 50% más de maquinaria, y 50% más de contendores, y sin embargo estamos con mucho menos que antes que viniera toda esa gente, entonces obviamente el colapso del sistema ha sido muy importante, y esperamos nueva maquinaria que vamos a acceder, con el tema de las celdas, y con ese instrumento que estamos haciendo para evitar que mucho material reciclado vaya a las celdas, con la campaña de sensibilización que comenzamos

el lunes que viene en los liceos todo eso, más la gente que va a comenzar a irse, la gente foránea de otros lados que va a comenzar a irse, creo que vamos a volver a los niveles de excelencia por decirlo de alguna manera, no solo de clasificación sino también de depósito de los materiales.

- **Volviendo al tema de Proyecto Vida, ¿cómo surge Proyecto Vida?**

El Proyecto Vida cuando yo era encargado de la oficina de la juventud nos preocupaba, en virtud de que trabajamos en distintas áreas, porque determinaba el Instituto Nacional de la Juventud, el INJU, trabajaba educación, salud, deporte, tiempo libre, capacitaciones, educación sexual, en fin, todas las áreas, y nosotros en todas las áreas, ejecutamos acciones, y en el tema medio ambiental nos preocupa el estado del vertedero, que era un espacio, un campo a cielo abierto donde se tiraban los residuos, allá al final de la pista de los paraísos que ya no existe más por suerte, y ahí estaba a cielo abierto, cada vez que había viento volaba, cada vez había crecida los residuos tomaban contacto con el agua del río, había gente viviendo con animales, todo eso nos preocupó muchísimo, tanto es así que solicitó una cantidad fotografías y en el medio estaba operando, por decirlo de una manera instalados y apoyando proyectos, unos grupos que venían con financiamiento de Canadá utilidad privado de (GD) de una organización canadiense que apoyaban este tipo de proyectos. Cuando nos reunimos con ellos y les presentamos una idea de qué posibilidades teníamos de reducir los materiales reciclados, sobretodo plástico, nylon, el vidrio que contamina tanto a la tierra y al ambiente, y nos indica que podíamos unirnos con un proyecto que le habían presentado los del club de ciencias de la UTU a cargo de la profesora (IJ) que ellos estaban trabajando en la construcción de biodigestores, tanques especiales que permiten la generación de gas con los residuos orgánicos. A nosotros los residuos orgánicos no nos interesaban, porque obviamente se degradan en la tierra, sirve de abono y no es preocupante, pero la contaminación de los plásticos y nylon si nos preocupaba mucho. Entonces ahí la gente del programa canadiense nos dice porque no nos unimos para presentar un proyecto en conjunto, ahí la profesora entiende que si que lo mejor sería trabajar tendiente la contaminación ambiental por nylon y plástico, y dejaron de lado el tema de los biodigestores, y presentamos en conjunto ese proyecto y tuvimos un financiamiento al principio de 5900 dólares que nos permitió instalar tanques en parejitas en toda la ciudad y una campaña de sensibilización diciéndole a toda la población que depositara clasificando en el hogar distintos materiales en esos tanques, y así comenzó todo.

- **¿Qué está procesando actualmente Proyecto Vida?**

Hoy en día la cooperativa social está clasificando una cantidad importante de material en cuanto a variedad, todo lo que es nylon, cartón, papel, plástico, latas, hierros, tiene una cantidad importante de metales, sinceramente hay muy poco material queda como para no clasificar y no revender, y es importante la variedad que hay.

- **¿Tienen algún proceso de agregado de valor a ese material?**

No, en este momento simplemente lo que hace la cooperativa, el municipio recolecta en toda la ciudad los materiales reciclables, se llevan a la cooperativa, que también están viniendo de upm de la planta, se llevan a la cooperativa y obviamente ellos hacen una clasificación final de los materiales porque en los contenedores va todo junto, va cartón, latas, plástico, nailon, ellos hacen una clasificación final, enfardan esos materiales por separado y los venden directamente a las empresas recicladoras.

- **¿Cuál es el motivo por el cual no le agregan valor?**

Acá hubo una experiencia anterior a estos tiempos, vino un empresario y se instaló con maquinaria para hacer un proceso y un valor agregado, se generaban pelets y se producían bolsas de nylon, baldes de plástico, algunos objetos importantes, pero no le fue rentable, no le fue rentable por las cantidades de materiales que recibía la planta, eso fue hace algunos años atrás. Hoy en día más allá de que queremos volver a aquellos tiempos, se presentó un proyecto para la ley de envases, en el marco de la ley de envases de 2011, que aún está en veros, aún no hemos recibido el ok para empezar, que prevé volver a aquellos tiempos, a mejorar sensiblemente la planta y también darle un proceso más elaborado a todo lo que es materiales con el fin de obviamente mantener, y obtener mayores recursos económicos y generar mano de obra legítima, local con esa acción.

- **¿Hoy cuántas personas están comprendidas dentro de la cooperativa?**

Hoy la cooperativa tiene nada más que 7 funcionarios, de 13 que eran antes de la instalación de UPM, esa es otra de las variables que te comentaba hoy, si había 13 cooperativistas antes de UPM, hoy debería haber 20, sin embargo hay 7, eso es un problema que estamos sintiendo y que hemos tratado de corregir estos días, porque no puede ser que 7 personas en su mayoría mujeres puedan encargarse del tremendo volumen de materiales que está viniendo, esa es otra de las razones por las que al vertedero va material reciclable todavía, y por eso pretendemos ejecutar este nuevo sistema para evitar que todo el material reciclable vaya a las celdas.

- **¿Por qué no se trata o se le da una segunda utilidad a la materia orgánica teniendo en cuenta el volumen que representa en el depósito final?**

Se le dio en su momento y fue una muy buena experiencia a nivel local, tanto es así que el compost que se generaba era de buena calidad, y en volúmenes importantes, era reconocido a nivel departamental, tanto es así que el piso del estadio de Tacuarembó fue hecho con el compost de Paso de los Toros, pero por distintas razones de personal, de escasez de maquinaria y de imposibilidad de instrumentar como se había instrumentado el sistema de la bolsita verde en toda la ciudad, un día el proyecto no se pudo continuar realizando. Pasa también por la rotatividad de los funcionarios del municipio, las personas que se encargaban en su momento de hacer todo ese proceso se fueron jubilando, fueron dejando la administración y se fueron abandonando todas esas prácticas que esa gente tenía los conocimientos, entonces hoy lo que empezamos a hacer es justamente volver a aquellos tiempos y aquellos planes, y volver a ejecutar cosas tan importantes como el compost, a gran escala verdad.

9.5.4 Entrevista a clasificadora, tesorera de la cooperativa “Proyecto Vida”. 27/5/2022.

- **¿Cómo comienza el servicio de reciclado?**

Esto fue en el 2009, éramos puras mujeres, un varón había, y salíamos 6 a la calle con los carritos, con el buzo identificando lo que era, y entregábamos folletos, y conversando con la gente que estábamos haciendo, y quedaban los otros aca esperando el camión, para sacar los bolsones clasificando y poniendo en la prensa, la prensa chica que nos había donado el MIDES, y después pasamos a cpp, que ya te digo que entraron todos ellos, una organización por el MIDES.

- **¿Qué es CPP?**

Centro popular para ayuda, que era por el MIDES, todo por el MIDES, y después del MIDES de ese Cpp se pasó a ser cooperativa, porque el cpp ya no nos iba a pagar más, teníamos que ser sí o sí cooperativa, y éramos 13, y ahora somos 8. No podemos tomar gente porque la plata no nos da.

- **¿Cuántas mujeres integran la cooperativa hoy?**

Ahora somos 5 mujeres y 3 varones, y hay dos turnos de 7 a 1 y de 12 a 18 de la tarde, se trabaja de lunes a viernes, y los sábados, pero no trabajamos todos, 4 uno y 4 el otro.

- **¿Cómo surge la cooperativa y cuál es el acuerdo con el Municipio?**

La cooperativa surge porque teníamos que ser una cooperativa, social, somos de trabajo social, y al Municipio nosotros le brindamos el servicio, al Municipio, y el Municipio nos otorga una plata todos los meses, es como un sueldito que entra, aparte de las ventas.

- **¿Cuál es el acuerdo que tienen con el Municipio? ¿Es temporal, o es indefinido?**

Primero fue por contrato, y ahora hace dos años que estamos sin contrato, pero ellos nos siguen pagando igual, la misma plata

- **¿Qué tipo de materiales reciclan?**

Reciclamos pet blanco, pet blanco, pet verde, pomo, pomo duro, nylon blanco y nylon color.

- **¿Qué tipo de procesos se aplican a estos materiales?**

Le hacemos una procesacion, porque todo el material lo clasificamos, por color, llega acá el material y lo clasificamos, y después va a la prensa, y después se vende.

- **¿Quién se encarga del servicio de recolección?**

El municipio, ahora lo está haciendo el municipio.

- **¿En algún momento se encargaron ustedes de la recolección?**

Si, hace 12 o 13 años atrás éramos nosotros. que salíamos con un carrito con bicicleta y recogíamos el material nosotros.

- **¿Reciben materiales por fuera del servicio de recolección?**

Si, de UPM, después los autos, la gente que viene a traernos material de afuera.

- **Particularmente con los materiales que reciben de UPM, ¿les ha aumentado mucho el flujo de materiales?**

Si, el doble, hay más gente que antes, antes eramos pocos, ahora hay más, hay 3 mil personas más, y eso se acumula, entran dos compactadoras, una de mañana y una de tarde.

- **¿En qué mercado venden los materiales?**

Según, porque si viene un comprador y me ofrece más que el que me está comprando, me voy con el que compra más, ahora le estamos vendiendo a un muchacho en Tacuarembó, muy buenos precios.

- **¿Cómo funciona el reparto de ingresos en la cooperativa?**

Iguales, todo en partes iguales, solamente la venta, porque después entra un fondo chico, que es para las herramientas, para la piola, para todo lo que precisemos hay un fondito chico, que se vende chapa, lavarropas, que no cobramos, la gente viene y le decimos que es a voluntad.

- **¿Han pensado en agregarle valor con otros procesos a los materiales?**

Por ahora no, porque todos los compradores siempre lo mismo, te compran lo mismo, no hay otra cosa fuera de común, de los fardos que nosotros vendemos del material

- **¿En referencia al chipeado y procesado del material?**

No, eso no, nosotros tuvimos chipeado acá, y anduvieron los coordinadores, no hay quien compre eso.

- **¿Se ha manejado la posibilidad de trabajar orgánicos, de procesar residuos orgánicos?**

Hubo un tiempo que si, que teníamos huertas, tuvimos un coso de jardinería, y nosotros hacíamos compost, hacíamos plantas, teníamos huertas, y despues se dejo

- **¿Cuál fue el motivo por el cual se dejó de procesar?**

Ni idea, si te digo, ni idea. Éramos 13 y después eramos 6, y después quedamos dos, y se terminó.

- **¿Cuáles son las perspectivas a futuro del trabajo una vez baje el volumen de gente de UPM?**

Y vamos a seguir siendo, nosotros lo que estamos esperando es pasar a ley de envases, es lo que estamos esperando, que hace como 6 o 7 años que nos están prometiendo la Ley de envases, que ahora dice que sale, vamos a ver.

- **¿En qué cambiaría la Ley de envases?**

Cambia muchísimo, porque es mucho más el volumen de botellas que tenemos que hacer más clasificado, y el sueldo no, que es un sueldo fijo.

- **¿Pasarían a ser empleados fijos del municipio?**

No no, eso no tiene nada que ver, eso es de industria y comercio creo que es, que organiza esto, que son gente, grandes industriales que hay en el Uruguay que aportan, entonces esa plata la depositan, yo tengo entendido lo depositan a los clasificadores.

- **Los materiales, aparte del separado del material, ¿Realizan procesos de limpieza de los mismos?**

Y va todo limpio, aca no va nada sucio, nosotros lo que estamos haciendo es todo de primera, aparte que las botellas que vienen con aceite no las vendemos, y las que vienen sucia las vendemos

- **¿ustedes realizan algún tipo de concientización a la población para evitar recibir los residuos mezclados?**

Nosotros lo que hacemos es hablar en la calle, en las escuelas, en los liceos y en la radio, y ahora el 5 tenemos una marcha, una movida el 5 de junio que es el día del medio ambiente, por el día del reciclaje, y vamos a hacer una movida.

- **¿Qué es lo que se va a hacer?**

Vamos a ir algunos clasificadores, con (RS) y alguna coordinadora para entregar folletos y explicarle a la gente como es el proceso, que es lo que tienen que clasificar, como lo tienen que hacer.

- **A qué se debe el recibir residuos mezclados, ¿a la falta de compromiso de la gente o inconvenientes con el servicio de recolección?**

Pasa que la gente no se acostumbra a clasificar, eso es lo que pasa, y la gente de los camiones lleva lo que hay adentro, es ese el problema, la gente no se acostumbra a clasificar, y no es de ahora, es de hace años que estamos en esto, y ahora que vino 3 mil personas más te podrás imaginar, que la mitad de la población que vino no sabe clasificar, capaz que ni sabe que existimos tampoco, por eso vamos a hacer una movida si dios quiere.

- **Durante la pandemia, ¿se hicieron recorridos?**

No no, aparte nosotros tuvimos con pandemia también, tuvimos con el covid, todos tuvimos, no cerramos el galpón pero entraba menos material, pero gracias a dios sobrevivimos y seguimos adelante nomás. Los camiones llegaban con mercadería, los camiones siempre vinieron, nunca nos dejaron sin material, gracias a dios siempre tuvimos trabajo en la planta.

- **Antes de que llegara este flujo de gente de UPM, ¿llegaba material en estas condiciones con todo mezclado?**

No no, no llegaba, nos llegaban los contenedores limpios, bastante limpios nos llegaban. Ta, la gente no vamos a decir que es excelente, pero menos mugre que ahora llegaba, pero ahora llega mucho más mugre yo pienso que por la cantidad de gente que hay. Hay contenedores azules y anaranjados, y la gente va más fácil a los anaranjados y meten de todo.

- **¿Han pensado algún tipo de charla en planta, colaborar con UPM para generar charlas a su personal? esto teniendo en cuenta que parte del contingente poblacional va a quedar permanentemente en el pueblo.**

No, no se ha pensado, es algo que se podría plantear.

9.5.5 Entrevista a la Jefe de PRODEMA sur. 27/5/2022.

- **¿Cómo surge PRODEMA sur?**

PRODEMA sur surge justamente de la necesidad que había en Paso de los Toros, en la parte de desarrollo y medio ambiente, que la Intendencia quería contar con algún tipo de subdirección que pudiera apoyar más a la comunidad, eso surge en el 2006 estando en la gestión el actual Alcade (LI).

- **¿Cuándo se oficializa como PRODEMA?**

Eso creo que fue en el 2010 o algo así, como PRODEMA, primero era oficina de desarrollo que se llamaba.

- **¿Cómo articulaba esta oficina de desarrollo? ¿cuál era su zona de influencia?**

Eso era a nivel Municipal, no se, porque en ese tiempo incluso estaba junta, no era alcaldía no se exactamente, cuando yo entre ya era PRODEMA sur, eso lo decidió, creo la primera gestión del Intendente (E), ahí se quedó PRODEMA sur, porque pusieron PRODEMA Tacuarembó y PRODEMA sur. PRODEMA sur tiene un territorio que abarca Chamberlain, Peralta, Achar, San Gregorio, Cardozo chico, Cardozo grande las zonas rurales esas, es hasta San Gregorio.

- **¿Cuál es la misión y la visión de la oficina?**

La misión que tiene es apoyar con distintos servicios a la comunidad, todo lo que sea, puede ser capacitación o un servicio de un flete, o aportar un camión con tierra, o de aportar un camión con madera de algo que la gente no puede pagarse, todo lo que sea apoyo, ahora en este momento por ejemplo también apoyamos al Municipio local porque estamos trabajando conjunto, por decisión del Intendente seguimos perteneciendo a la Intendencia pero trabajamos en conjunto con el Municipio local, entonces también estamos aportándole un servicio a ellos, porque el camión nuestro está haciendo varias horas por ejemplo con salubridad, cuando falta para la basura, para el recogido de ramas, la parte de parques y jardines, en obras, estamos trabajando también ahí.

- **¿Cuáles son los objetivos estratégicos de la oficina?**

Los objetivos estratégicos... lo mismo que la misión, digo, el objetivo es, se plantea por ejemplo un proyecto, tratar de siempre ejecutarlo bien, en su debido tiempo, y que sea realmente algo que aporte a la sociedad, porque también tenes que ver digo, no es sólo ofrecer servicios y que no esté ayudando al desarrollo, porque en definitiva somos desarrollo, este, ayudar por ejemplo a la parte de los microempresarios, de la gente como artesanos, los grupos de lecheros, grupos de ladrilleros, bueno, tratar de que la gente se desarrolle y crezca, pueda tener su trabajo propio, su emprendimiento, y el objetivo es siempre hacer lo mejor posible por la comunidad no, para el desarrollo de la comunidad, y cumplirlo en ese sentido no, no quedar solamente aportar por ejemplo ideas y no ejecutar nada.

- **¿Cuál es la articulación actual de la oficina? ¿dónde trabaja actualmente, cubre toda su zona de influencia?**

Hasta ahora sí. Siempre se ha cubierto, porque de una manera u otra siempre estamos, por ejemplo con San Gregorio hay cosas que de repente el Alcalde pide directo a la Intendencia en vez de pedir acá, porque quiere, pero no porque no las tenga, pero sí por ejemplo en el asunto de la retro, nosotros estamos trabajando con el Ministerio de Ganadería y hay un convenio que

hicieron por esto de la emergencia hídrica y la retro va hasta San Gregorio si la necesitan, les aportamos parte de capacitación, por ejemplo manipulación de alimentos que se saca dos veces por mes, eso sí, si sale algo, precisan, nos piden también, un camión de repente que precisen para un trabajo puntual que a ellos les haga falta también se le manda, eso se articula con todos, lo mismo con Achar también, siempre que el encargado de la junta local nos pida estamos.

- **¿Diríamos entonces que funciona a demanda?**

A demanda, por supuesto, porque nosotros por ejemplo en la parte de capacitación siempre se pide o se proyecta una capacitación para Paso de los Toros, pero nosotros siempre estamos en comunicación con los jefes de la junta local o en el caso de San Gregorio con el alcalde, y ellos a veces nos dicen alguna inquietud, mira si surge de INEFOP un curso de soldadura nosotros necesitamos, entonces yo ahí los tengo en cuenta, siempre tenemos ese tipo de coordinación entre nosotros de saber que está necesitando San Gregorio, y sino sale de ellos, tienen cursos de manipulación mira que nosotros estamos precisando, ahí yo le armo algo y le mando.

- **¿De dónde provienen los fondos de la oficina?**

La oficina no tiene un presupuesto, la oficina no tiene presupuesto porque no es una dirección, no tiene un presupuesto como puede tener el, eh, tiene un como se llama, una caja chica para gastos chicos, y después todos los suministros vienen de la Intendencia, en este caso ahora que estamos trabajando con el Municipio cuando es cosas mas chicas o que se necesitan mas rápido como lo implementos de oficina o las cosas de limpieza se piden acá al Municipio, pero por lo general es todo a la Intendencia.

- **¿Cómo funciona la cadena de mando en este sentido, a quien deben obligaciones y sobre quien recae el control de la oficina?**

¿El control de esta oficina?

- **Si.**

Mi jefe más inmediato en este momento trabajando, si es un proyecto o un trabajo que esté haciendo en el Municipio, ta, yo tengo que dirigirme al alcalde, sino directamente a la Intendencia, directamente a la Intendencia.

- **Particularmente en el tema medio ambiental, ¿que tipo de asistencia está brindando actualmente la oficina?**

Y ahora se está trabajando en, yo en esa parte lo que hacemos lo derivo a la técnica, porque se está trabajando con la oficina de medio ambiente del Municipio local, porque yo en este, lo que estamos tratando de hacer bueno, con esos proyectos, por ejemplo el de avistamiento de aves y todo eso, y los humedales, se está tratando de cuidar, también está la parte que vinieron de evaluación de río, bueno todo eso, y a nivel Municipal también porque el alcalde está muy

preocupado eso de no seguir contaminando , y viendo con UPM, a partir de que empezó UPM ver hasta donde se podía ayudar, porque UPM aportaba con un montón, maquinaria, estudios y esas cosas que no teníamos en Paso de los Toros para hacer, ta por ahora sería más o menos eso, despues en la parte de reciclaje se ha tratado de mejorar el galpón de reciclaje, bueno vos has trabajado en eso así que mas o menos tenes idea. El basurero, también se logró con unas empresas que trabajan con UPM se mejorara, se modernizara un poco más fuera grande, más amplio, se separó de donde estaba antiguamente, y ta, hay muchos proyectos con respecto al medio ambiente para hacer, pero todo a su paso, osea las ideas vuelan pero tenes que traerlo a tierra.

- **Con respecto a los socios estratégicos que tiene la oficina, por ejemplo, ¿cómo articulan con la oficina centro pymes?**

El centro pyme toda la gente que viene por ejemplo de la parte de pequeños empresarios como esos grupos de gente como los ladrilleros por ejemplo, hay cantidad de personas que vienen acá a desarrollo, o por un crédito porque nosotros tenemos las líneas de credito esas que trabajan con nosotros, que son aparte de la de la Intendencia que son netamente de nosotros, y después tenemos trabajo con microfinanzas y FUNDASOL que son privadas pero que atienden acá en oficina. Vienen por un crédito o vienen a plantearnos la inquietud de que quieren poner un pequeño emprendimiento lo que sea, nosotros se lo derivamos al centro pyme, y después les aportamos desde el salón, toda la parte de convocatoria, coordinamos en logística para que ellos se reúnen con empresarios, porque nosotros tenemos una base de empresarios de gente que trabaja acá, principalmente pequeños, las mipymes que le llaman no, y ahora estamos trabajando así, estamos trabajando como en común, y ellos nos aportan datos que por ahí necesitamos y nosotros a ellos.

- **¿Les brindan asistencia técnica también?**

Si, si, nosotros teníamos antes una asesoría que ta, teníamos una contadora que venía de la Intendencia que le daba, y todos los microemprendimientos lo hacíamos nosotros, ahora esa asistencia tecnica de como se forma, los pasos legales que tenes que hacer para poder poner tu emprendimiento, qué es lo que te conviene más, aprender costos, todas esas cosas se las derivamos a ellos, porque es lo neto de ellos.

- **Esta oficina (PRODEMA sur) ¿cómo está compuesta actualmente?¿cuántos funcionarios tiene?**

En este momento yo tengo, el chofer del camión, que es netamente chofer, trabaja únicamente en eso, después tengo un auxiliar, que es tecnico tambien el que hace todas las huertas y los invernáculos, que también es chofer pero ta, es un poco multiuso, no tengo administrativo, no tengo ninguno, y tengo un auxiliar de servicio, y después ta tengo la técnica que está por contrato que es (MT), y no tengo más. los otros que he tenido ayudas que han venido por la cooperativa pero son auxiliares de servicio , porque la cooperativa no puede tomar otra cosa, otro cargo. Por ahora no tengo administrativo.

- **¿Serían 5 funcionarios en la oficina?**

Serían si, (B), (LR), (S) que es la auxiliar de servicio, (MT) y yo, somos 5.

9.5.6 Entrevista a la Técnica de la oficina PRODEMA sur. 15/6/2022.

- **¿Cómo surge la oficina de PRODEMA sur?**

Yo estoy trabajando acá desde el 2020, tampoco tengo mucha experiencia en lo que es la antigüedad de la oficina, pero la oficina comenzó como una extensión de PRODEMA, PRODEMA Paso de los Toros, para atender a toda la región que va hasta San Gregorio de Polanco, era la división que se tenía antiguamente, hoy la oficina pasó a manos del Municipio con el nuevo gobierno de (E), y PRODEMA Tacuarembó se dividió, osea que no existe más, y nosotros tenemos el territorio más limitado, osea que al dividirse PRODEMA Tacuarembó puede abarcar más territorio en diferentes áreas y nosotros quedamos con el territorio que es Paso de los Toros, Peralta, osea alrededores. Eso es lo que más o menos se de la oficina.

- **¿Cuál es la misión y la visión de la oficina?**

La visión es la búsqueda de lo que es el desarrollo y medio ambiente dentro del territorio, lo que hace es trabajar como una oficina que financia y desarrolla proyectos, bueno el objetivo es ese, apunta a todo lo que es la parte de desarrollo. En un principio era más que nada rural y productivo, y ahora se extendió, a partir de mi cargo se extendió a todas las áreas.

- **Entonces ¿cuál es la zona de influencia actual de PRODEMA sur?**

PRODEMA sur va hasta Peralta más o menos

- **¿y la zona de San Gregorio? ¿sigue articulando con San Gregorio?**

No no, eso quedó para Tacuarembó, se nos achicó el territorio, pero se nos extendió más el trabajo no, porque antes era como se trabajaba con los lecheros, los apicultores, pescadores, como cosas muy puntuales, y artesanos, los artesanos se disolvieron no existen más, los lecheros también, quedan muy pocos, y los apicultores también quedan pocos, entonces ahora se extendió más, se trabaja con turismo, se trabaja con cultura, se trabaja con el centro pymes, con UPM.

- **¿Qué tipo de asistencia está brindando a estos actores?**

Bueno, la oficina técnica que es lo que me corresponde a mi, nosotros escribimos, los actores sociales nos vienen con las problemáticas o con lo que quisieran hacer, además de eso también se está vinculado con medio ambiente, con los problemas ambientales, se hace el proyecto, se los presenta, y a través de eso se les da la coordinación, la coordinación de todos los proyectos,

así sean presentados por actores externos a lo público la coordinación la paga el municipio con mi cargo.

- **En materia medio ambiental, ¿qué asistencia brinda actualmente?**

En lo medioambiental lo que se está haciendo a través de los proyectos que se están vinculando, se está trabajando de manera articulada con los demás actores, turismo, medio ambiente y desarrollo, que tienen que ir de la mano siempre más que nada para el desarrollo de una ciudad, entonces lo que se hace se está trabajando directamente porque existe una oficina de medio ambiente que es donde le compete esto en específico, pero lo que se hace es el apoyo, por ejemplo el humedal, en realidad el humedal se presentó como un sendero turístico, un parque sendero turístico, pero a su vez es la preservación del humedal, que se está trabajando a través del club de avistamiento de aves y aves humedad. Después el proyecto de sembrando en específico, que es el que tu trabajaste, se presentó porque hay un terreno que era de colonización, que fue dado para los tamberos, que no se estaba utilizando al cien por ciento y además ahí antiguamente funcionaba el vivero antiguo que no está funcionando más, y bueno, se quería reflotar toda esa parte, teníamos una persona ahí que se le había dado en comodato, que estaba trabajando con toda la parate de vivero, pero que no podía abarcar económicamente, ni la mano de obra lo que se quisiera hacer con el municipio, entonces se decidió presentar el proyecto para poder desarrollar todo lo que es la parte de viveros y a su vez empezar a producir verduras verdes, para buscar una manera de sustento de un grupo de mujeres de acá de la ciudad, entonces se está trabajando todo lo que hace al medio ambiente porque se quiere hacer una producción orgánica.

- **Con respecto a esta iniciativa de Sembrando, ¿cómo surge el llamado de presentación para recibir fondos del programa?**

Desde OPP mandan el llamado, y bueno me lo presentan a mí, a la oficina técnica, y se escribe el proyecto.

- **¿Entonces no fue un llamado abierto, fue una convocatoria presentada a oficinas?**

A oficinas si, directo a oficinas, por lo menos este, este si fue de oficinas a oficinas. De OPP a municipio.

- **¿Cuáles eran las bases para la presentación? ¿Cuáles eran las exigencias?**

Las exigencias eran tener un grupo de huertas, ya sea comunitaria u organizados , y producir huertas bajo una metodología donde tuviera enseñanzas y donde pudiera tener un desarrollo económico.

- **¿Esas eran las exigencias institucionales para la financiación? o sea, ¿la exigencia de Sembrando para con la oficina?**

Si, tengo el llamado acá, se llamaba plan de recuperación post covid, o algo así para pequeñas comunidades.

- **¿Cómo es el control desde Sembrando sobre la ejecución del proyecto? ¿Cuál es el control sobre el uso de los recursos?**

Bueno, le exigencia son dos informes, uno ya se mandó que fue el avance, y ahora lo último que nos falta, ahora en lo que está te cuento, porque se atrasó un poco por falta de personal del municipio, porque OPP ponía la plata y el municipio el personal, y más allá del personal técnico y se organizaba el grupo de mujeres, se organizó el grupo de mujeres, y teníamos la plata pero no personal municipal, y entonces se atrasó bastante. Cuando tuvimos personal, lo que se está haciendo ahora, que ta, vos lo trabajaste con nosotros, se armó el invernadero, ahora se está trabajando las clases de lo que es el armado de huertas, producción en huertas y compostaje, para empezar a producir, a partir de que nosotros empezemos a producir y gastemos el otro cincuenta por ciento de la plata, ya vamos a poder enviar el otro informe y nos vendrán a visitar, eso es lo que está estipulado, que sea así en realidad no sé.

- **Respecto a la contraparte de Sembrando ¿brinda algún tipo de capacitación? ¿Estaba contemplado algún tipo de taller o actividad que brindara el equipo técnico de Sembrando?**

No, nosotros teníamos dentro del proyecto tenemos diferentes capacitaciones, que es economía circular, organización empresarial, producción a corto y largo plazo, higiene y manipulación de alimentos, producción de conservas, marketing, ventas y empaques, y la parte de flora nativa, porque el espacio tiene un predio donde se quiere también además hacer un lugar de visitas, o sea que la gente pueda ir, ver cómo se produce la verdura, comprar la verdura, y a su vez hacer una visita, es lo ideal, lo que se quiere. Y sembrando lo que tiene, lo que dice sembrando, es que todo el proyecto está sujeto a los técnicos de ellos, pero aun no nos han venido a visitar.

- **Respecto a la escuela de educación ambiental, ¿qué va a pasar con eso?**

Y la escuela de educación ambiental, nos reunimos con el alcalde, y como venimos muy atrasados, la idea es primero hacer la parte de la producción de lo que es la parte de huertas, y dejar para lo último la parte de educación ambiental, que no se sabe bien quién la va a llevar adelante.

- **¿Han pensado algún tipo de articulación con el centro pymes, su equipo técnico y el grupo de mujeres?**

No, todavía no. Lo que se está articulando es con un grupo de la ONU y Cardijn, que nos están ayudando, que es de ahí que salió el grupo de mujeres.

- **Con respecto a Proyecto Vida, ¿cómo ha trabajado el grupo técnico y la oficina en general para con esta iniciativa?**

Bueno Proyecto Vida, les escribi un proyecto el año pasado para fortalecimiento de la máquina, de una enfardadora para trescientos kilos de fardo, la maquina llego hace dos semanas, se les dio una capacitación de manipulación de la máquina, se les dio una capacitación de seguridad en el trabajo, y ahora falta darles una capacitación de lo que es toda la parte de marketing y difusión, y economía circular, que esos dos talleres se van a juntar conjuntamente con los de sembrando, y se les hizo una plataforma de hormigón de veinte por veinte, porque estaban trabajando en el barro, y la oficina artículo con saceem para hacerles una plataforma.

9.6 Registros fotográficos

9.6.1 Registros del proyecto Red Alimentaria Sustentable urbana y suburbana

- a) Primera jornada de limpieza y acondicionamiento del predio. Abril 2022.



b) Primera jornada de actividad con las participantes del proyecto. Abril de 2022.



c) Visita al proyecto Red Alimentaria Sustentable urbana y suburbana, construcción del nuevo invernáculo en proceso. Mayo de 2022.



9.6.2 Registros de Proyecto Vida

a) Proceso de enfardado de cartón





b) Fardos de plástico (izquierda) - Prensa de reciclados y fardos (derecha)



c) Explanada para recepción de reciclados. Visita noviembre de 2021



d) Explanada cubierta de materiales mezclados. Visita mayo 2022



e) Vertedero viejo (en desuso), al centro sobre la izquierda se puede observar el galpón donde opera Proyecto Vida, al centro sobre la derecha se puede observar el río Negro.



f) Residuos de la ciudad que fueron depositados en el vertedero viejo. Visita febrero 2022.





g) Material de difusión de Proyecto Vida

h) Material de difusión de Proyecto Vida

DENTRO DEL CONTENEDOR NARANJA SE DEBEN DEPOSITAR


PAPEL


CARTÓN


LATAS


PLÁSTICO


NYLON

LOS VIDRIOS, METALES Y DEMÁS MATERIALES RECICLABLES VAN EN TANQUES, CANASTOS O RECIPIENTES A SU ALCANCE YA QUE EL CAMIÓN DEL PROYECTO VIDA CONTINUARA CON LOS RECORRIDOS SEMANALES PARA RECOGER ESTOS MATERIALES



NO OLVIDES REDUCIR EL VOLUMEN DE LOS MATERIALES DESARMANDO LAS CAJAS DE CARTÓN, APLASTANDO LAS BOTELLAS DE PLÁSTICO Y LATAS, CUANDO MAS REDUZCA SU VOLUMEN, MAS MATERIALES PODREMOS DEPOSITAR EN LOS CONTENEDORES.

ASÍ SE VERA CADA UNA DE LAS CALLES DE NUESTRA CIUDAD

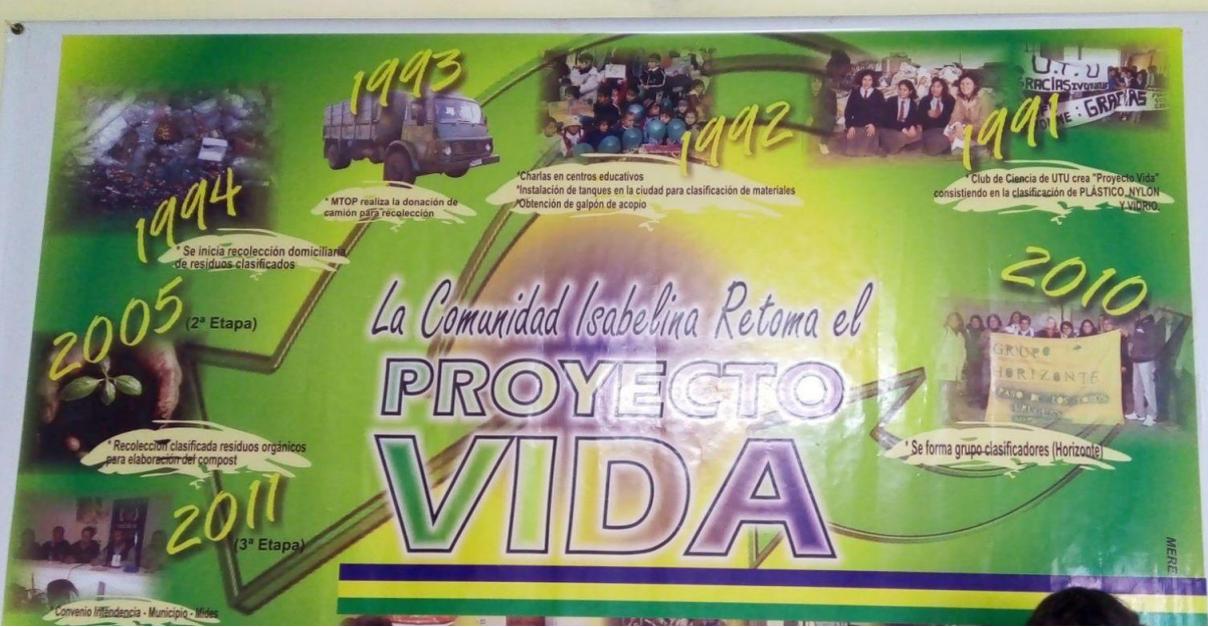


LA CLASIFICACIÓN DOMICILIARIA DE MATERIALES RECICLABLES, SU CORRECTO DEPOSITO, NO SOLO EVITARÁ QUE ÉSTOS SEAN DEPOSITADOS EN EL VERTEDERO MUNICIPAL, TAMBIÉN REDUCIRÁ LA CONTAMINACIÓN AMBIENTAL Y POSIBILITARÁ QUE LOS INTEGRANTES DE LA COOPERATIVA SOCIAL "PROYECTO VIDA" CUENTEN CON MAYORES RECURSOS ECONÓMICOS PARA SUSTENTAR A SUS FAMILIAS AL VENDER LOS MATERIALES A EMPRESAS RECICLADORAS... MUCHAS GRACIAS!!



Cooperativa Social "Proyecto Vida" 13 Integrantes

i) Banner de Proyecto Vida, oficina de la Dirección de Medio Ambiente, Municipio de Paso de los Toros



La Comunidad Isabelina Retoma el
PROYECTO VIDA

- 1993**: *Charlas en centros educativos
*Instalación de tanques en la ciudad para clasificación de materiales
*Obtención de galpón de acopio
- 1994**: * Se inicia recolección domiciliar de residuos clasificados
- 1999**: * Club de Ciencia de UTU crea "Proyecto Vida" consistiendo en la clasificación de PLÁSTICO, NYLON y VIDRIO.
- 2005 (2ª Etapa)**: * Recolección clasificada residuos orgánicos para elaboración del compost
- 2010**: * Se forma grupo clasificadores (Horizonte)
- 2011 (3ª Etapa)**: Convenio Infandespia - Municipio - Infes

Proyecto VIDA: ¿Quiénes somos?

Somos ocho personas que conformamos una Cooperativa Social y trabajamos en conjunto con el Municipio de Paso de los Toros para **extender la clasificación y el reciclaje en toda la ciudad.**

Desde 2009 comenzamos con un proyecto de reciclaje, que año tras año ha ido evolucionando hasta lograr la instalación de contenedores en cada cuadra de la ciudad en la que **los vecinos deben colocar los materiales reciclables, y un camión municipal pasa dos veces por semana a recolectar.**



CONTACTO



098 118 120



coopproyectovida@gmail.com

La clasificación domiciliar de materiales reciclables y su correcto depósito contribuirán a la reducción de la contaminación ambiental y posibilitará que los integrantes de la **Cooperativa Social "Proyecto VIDA"** cuenten con mayores recursos económicos para sustentar a sus familias al vender los materiales a empresas recicladoras.



RECICLÁ EN PASO DE LOS TOROS

Contamos con tu contribución para que Paso de los Toros sea una ciudad más limpia y amigable con el medio ambiente. Con tu clasificación, estás ayudando a los cooperativistas recicladores que integran el **Proyecto VIDA.**

EN LOS CONTENEDORES VERDES DEBEMOS DEPOSITAR:



PAPEL



CARTÓN



LATAS



PLÁSTICO



NYLON



NO OLVIDES REDUCIR EL VOLUMEN DE LOS MATERIALES, desarmando las cajas de cartón, aplastando las botellas de plástico y latas, así podremos depositar más residuos en los contenedores.



Los vidrios, metales y demás materiales reciclables van al costado de estos contenedores verdes en recipientes adecuados como tanques, canastos, cajones, u otros. Los mismos son recogidos semanalmente por el camión del proyecto.

j) Material de difusión de Proyecto Vida

9.6.3 Registro de las celdas de depósito final

a) Punto de control y balanza (izquierda) - Celda de depósito final (derecha)



b) Basura en una celda de depósito final entre los cuales se pueden apreciar residuos reciclables



c) Celda de depósito final aún sin utilizar (izquierda) - Piletas de lixiviados (derecha)



d) Ingreso al predio de las celdas, se puede observar la garita de control y la balanza de pesaje



9.6.4 Registros del sistema de contenedores diferenciados





9.6.5 Playa de compostaje de lodos de OSE



9.8 Mapa con puntos de interés



- 1- Proyecto Red Alimentaria Sustentable urbana y suburbana
- 2- Proyecto Vida
- 3- Playa de compostaje de lodos de OSE
- 4- Antiguo vertedero
- 5- Celdas de depósito final

10. Informe sobre los residuos de pequeñas localidades de Tacuarembó.

→ Para la construcción del siguiente informe se utilizaron datos aportados por la oficina de PRODEMA sur:

Las localidades comprendidas en el área de referencia generan mensualmente un total de 139.293 kg de residuos domiciliarios, de los cuales 69.646,5 kg son compostables.

ID	Nombre	ruta, camino	total hab.	kg/residuos por día	kg/compostable diario	kg/Residuos mensuales	kg/Compostables mensuales
18980	Batoví	5	230	253	126,5	7590	3795
18931	Peralta	5	300	330	165	9900	4950
18723	Curtina	5	1240	1364	682	40920	20460
18980	Sauce de batoví	5	133	146,3	73,15	4389	2194,5
18721	Barras de rolón	43	12	13,2	6,6	396	198
18721	Paso hondo	43	50	55	27,5	1650	825
18721	Cerro chato	43	50	55	27,5	1650	825
18721	Cañada del estado	43	60	66	33	1980	990
18721	Achar	43	1000	1100	550	33000	16500
18822	Cerro del ombú	59	6	6,6	3,3	198	99
18822	Once cerros	59	6	6,6	3,3	198	99
18981	Sauce de tranquera	59	50	55	27,5	1650	825
18825	Cerro de clara	59	50	55	27,5	1650	825
18822	Zamora	59	50	55	27,5	1650	825
18825	Los cuadrados	59	120	132	66	3960	1980
18851	Paso de los novillos	59	150	165	82,5	4950	2475
18822	Cerro del arbolito	59	170	187	93,5	5610	2805
18822	Los furtados	59	250	275	137,5	8250	4125
18822	Clara	59	294	323,4	161,7	9702	4851
		Total:	4221		Total:	139293	69646,5

ID	Nombre	ruta, camino	total hab.	kg/residuos por día	kg/compostable diario	kg/Residuos mensuales	kg/Compostables mensuales
18723	Curtina	5	1240	1364	682	40920	20460

ID	Nombre	ruta, camino	total hab.	kg/residuos por día	kg/compostable diario	kg/Residuos mensuales	kg/Compostables mensuales
18723	Curtina	5	1240	1364	682	40920	20460

Total kg residuos de todas las localidades: 207504

Mes diciembre (20 días residuos)

Material	kg	\$/kg	\$ total
PET	254	15	\$ 3.810,0
Plas gral (s/PET)	379,2	6	\$ 2.275,2
Nylon trans	143	6	\$ 858,0
Cartón	506,8	3	\$ 1.520,4
Aluminio	156	28	\$ 4.368,0
Chatarra/lat al	2000	3,4	\$ 6.800,0
Total:	3439		\$ 19.631,6

Aprox 30 días

kg/total	% respecto al residuo aprox mensual	% sobre total
381	0,93	0,18
568,8	1,39	0,27
214,5	0,52	0,10
760,2	1,86	0,37
234	0,57	0,11
3000	7,33	1,45
5158,5	12,61	2,49

*Fuente: Registros de ventas del Proyecto "Curtina verde e inclusiva"

Curtina es el único poblado que tiene un servicio de reciclado. En el mes de diciembre del 2021 la cooperativa que lleva adelante el reciclaje logró acumular un aproximado de 5158,5 kg de material valorizable. Este volumen representa solo un 12,61% del total de residuos domiciliarios generados en la localidad en el mes de diciembre.

El resto de las localidades comprendidas en la zona de referencia carecen de un servicio de recolección. Por lo cual, los residuos generados en estas son dispuestos de formas inadecuadas (enterrados, incinerados, etc), lo que representa un impacto negativo en el medio ambiente.